

Bocconi

Con il contributo incondizionato di



Bristol-Myers Squibb



**CERGAS & SSN
40 ANNI INSIEME**

CONVEGNO OASI 2018

Osservatorio sulle Aziende e sul Sistema sanitario Italiano

40 ANNI DI SSN

Giovanni Fattore
CERGAS, SDA Bocconi
29 novembre 2018



Università
Bocconi

CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

SDA Bocconi
School of Management

I Principi del «Servizio Sanitario Nazionale»

Legge 23 Dicembre 1978, n. 833
Istituzione del Servizio Sanitario Nazionale

Art 1. (principi) – «La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività...»

Il SSN è costituito dal complesso delle funzioni, delle strutture, dei servizi e delle attività destinati alla promozione, al mantenimento ed al recupero della salute fisica e mentale di tutta la popolazione senza distinzione di condizioni individuali o sociali e secondo modalità che assicurino l'eguaglianza dei cittadini nel confronto del servizio...»

Diritto individuale e
interesse della collettività
Eguaglianza dei cittadini

Sistema universale, unico
finanziato con la fiscalità
generale

Organizzazione
territoriale e governance
pubblica

Integrazione
organizzativa e
funzionale degli
interventi per la tutela
della salute



Università
Bocconi

CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale



SDA Bocconi
School of Management

I temi degli anni '80

Attuare una riforma ambiziosa

- Tradurre la legge in un sistema «operativo»
- Ruolo della politica nella governance delle strutture sanitarie
- De-responsabilizzazione finanziaria
- Palese mancanza di risorse professionali per organizzare e gestire adeguatamente la complessità del nuovo sistema



Università
Bocconi

CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale



SDA Bocconi
School of Management

I temi degli anni '90

Nuovi equilibri istituzionali, aziende e sistemi di finanziamento

- Semplificazione istituzionale (centralità delle regioni) e de-integrazione organizzativa (separazione produttori-committenti)
- Prima affermazione di logiche e strumenti aziendali (Autonomia e responsabilizzazione, General Management e direzioni strategiche, contabilità, sistemi di budget)
- Introduzione DRG e nuovi modelli di finanziamento
- Confronto sui macro-modelli organizzativi (quasi-mercato versus rilancio della programmazione e del controllo democratico)



I temi degli anni 2000

La regionalizzazione del Servizio Sanitario Nazionale

- Prove di federalismo fiscale, LEA e fondi nazionali
- Accelerazione del processo di decentramento regionale
- È la stagione delle innovazioni diffuse (modelli organizzativi ospedalieri e territoriali, forme collaborative in medicina generale, sistemi di accreditamento, sperimentazioni gestionali)
- Si consolidano i sistemi di management (ad es. con nuove funzioni aziendali, sviluppo di sistemi di misurazione della performance, crescita di attenzione per l'efficienza produttiva)
- La frammentazione regionale non viene compensata da una regia nazionale o almeno da sistemi in grado di promuovere il confronto tra le esperienze



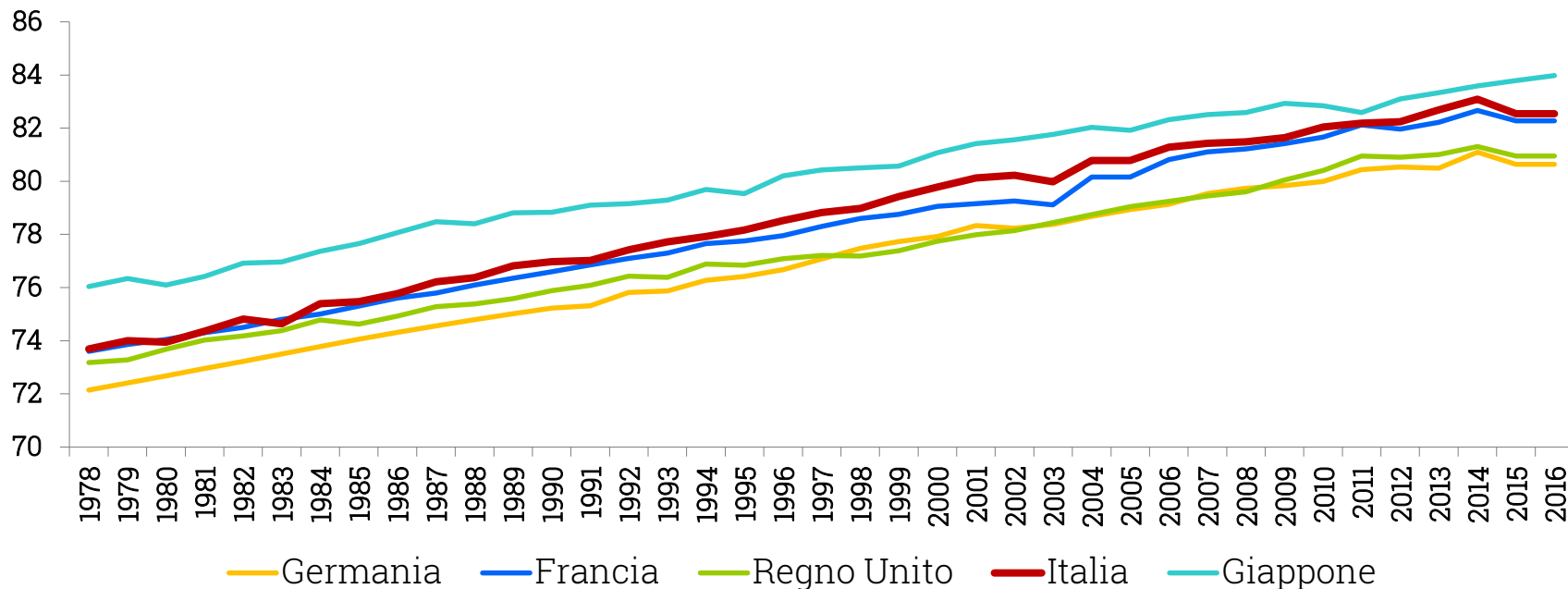
I temi più recenti

Resilienza e politiche nazionali

- L'imperativo del controllo della spesa: il Ssn viene gestito a risorse decrescenti in termini reali
- Autonomia regionale a geografia variabile (regime dei piani di rientro)
- Accentramento regionale (potenziamento degli strumenti di governo regionale, riduzione ulteriore del numero di aziende, accentramento di funzioni amministrative e sanitarie, semplificazione delle catene di comando)
- Opportunità tecnologiche e ruolo delle valutazioni (HTA)
- Rilancio del livello nazionale: cronicità e presa in carico, standard per la rete ospedaliera, case della salute, cure intermedie; sistemi di valutazione (PNE, liste d'attesa); ma attuazioni fortemente differenziate
- Ruolo della spesa privata e sostenibilità del SSN



Speranza di vita alla nascita (1978-2016)



Università
Bocconi

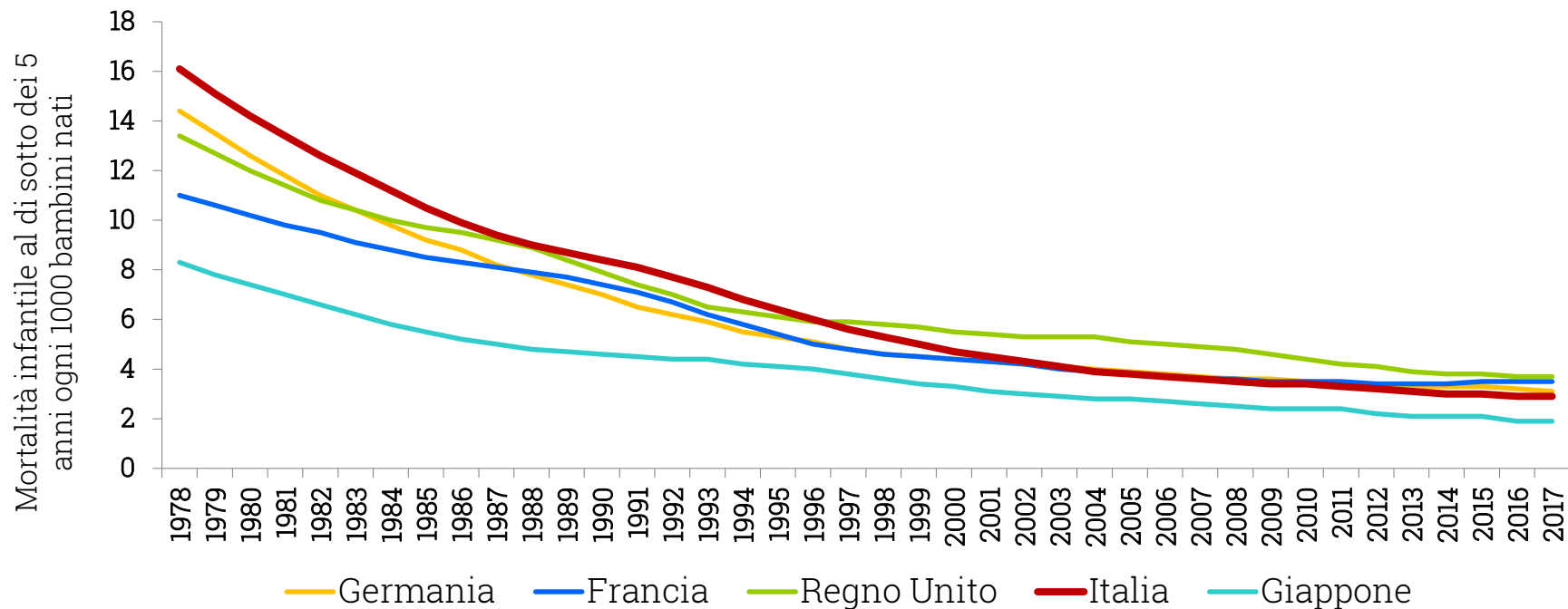
CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale



Fonte: World Bank

SDA Bocconi
School of Management

Mortalità infantile (1978-2017)



Università
Bocconi

CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

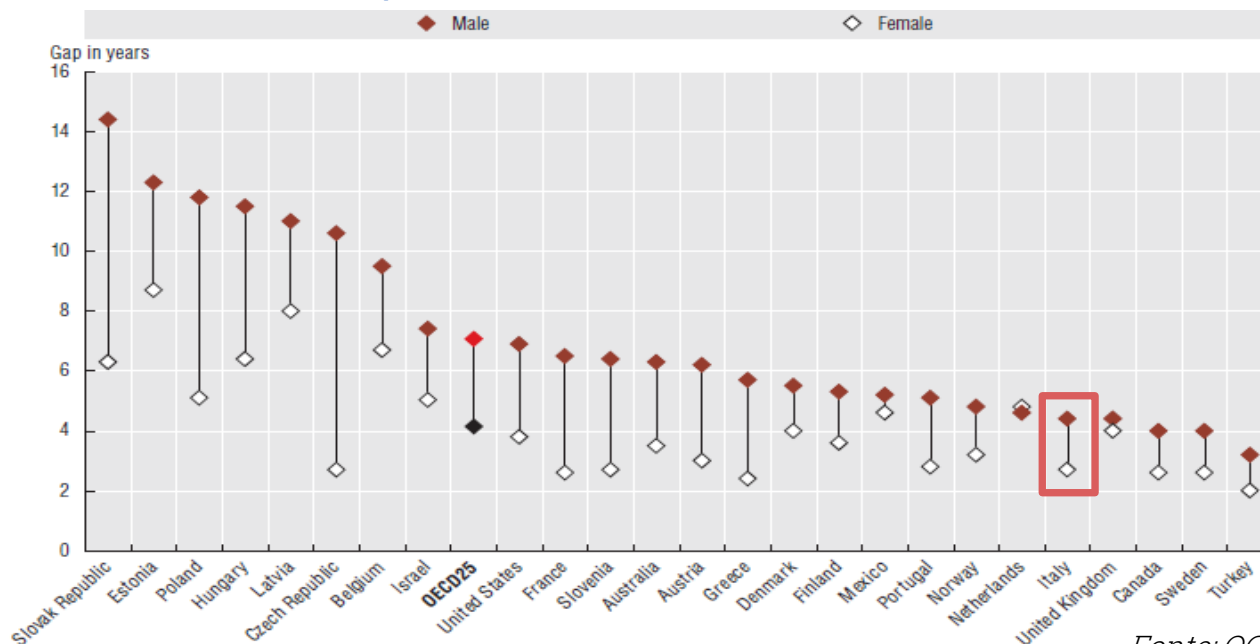


Fonte: World Bank

SDA Bocconi
School of Management

Disuguaglianze nell'aspettativa di vita

Differenze nell'aspettativa di vita all'età di 30 anni tra livello più alto e più basso di istruzione, per sesso, 2015



Fonte: OCSE



Università
Bocconi

CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale



SDA Bocconi
School of Management

Sistemi sanitari a confronto

OMS: The World Health Report 2000

OVERALL PERFORMANCE				
Rank	Uncertainty interval	Member State	Index	Uncertainty interval
1	1 – 5	France	0.994	0.982 – 1.000
2	1 – 5	Italy	0.991	0.978 – 1.000
3	1 – 6	San Marino	0.988	0.973 – 1.000
4	2 – 7	Andorra	0.982	0.966 – 0.997
5	3 – 7	Malta	0.978	0.965 – 0.993
6	2 – 11	Singapore	0.973	0.947 – 0.998
7	4 – 8	Spain	0.972	0.959 – 0.985
8	4 – 14	Oman	0.961	0.938 – 0.985
9	7 – 12	Austria	0.959	0.946 – 0.972
10	8 – 11	Japan	0.957	0.948 – 0.965

Bloomberg Health Care Efficiency

Rank	1Y Ago	Chg	Economy	Efficiency Score	Life Expectancy	Relative Cost %	Absolute Cost \$
1	1	-	Hong Kong	87.3	84.3	5.7	2,222
2	2	-	Singapore	85.6	82.7	4.3	2,280
3	3	-	Spain	69.3	82.8	9.2	2,354
4	6	2	Italy	67.6	82.5	9.0	2,700
5	4	-1	S. Korea	67.4	82.0	7.4	2,013
6	7	1	Israel	67.0	82.0	7.4	2,756
7	5	-2	Japan	64.3	83.8	10.9	3,733
8	10	2	Australia	62.0	82.4	9.4	4,934
9	12	3	Taiwan	60.8	79.7	6.2	1,401
10	9	-1	U.A.E.	59.7	77.1	3.5	1,402



Università
Bocconi

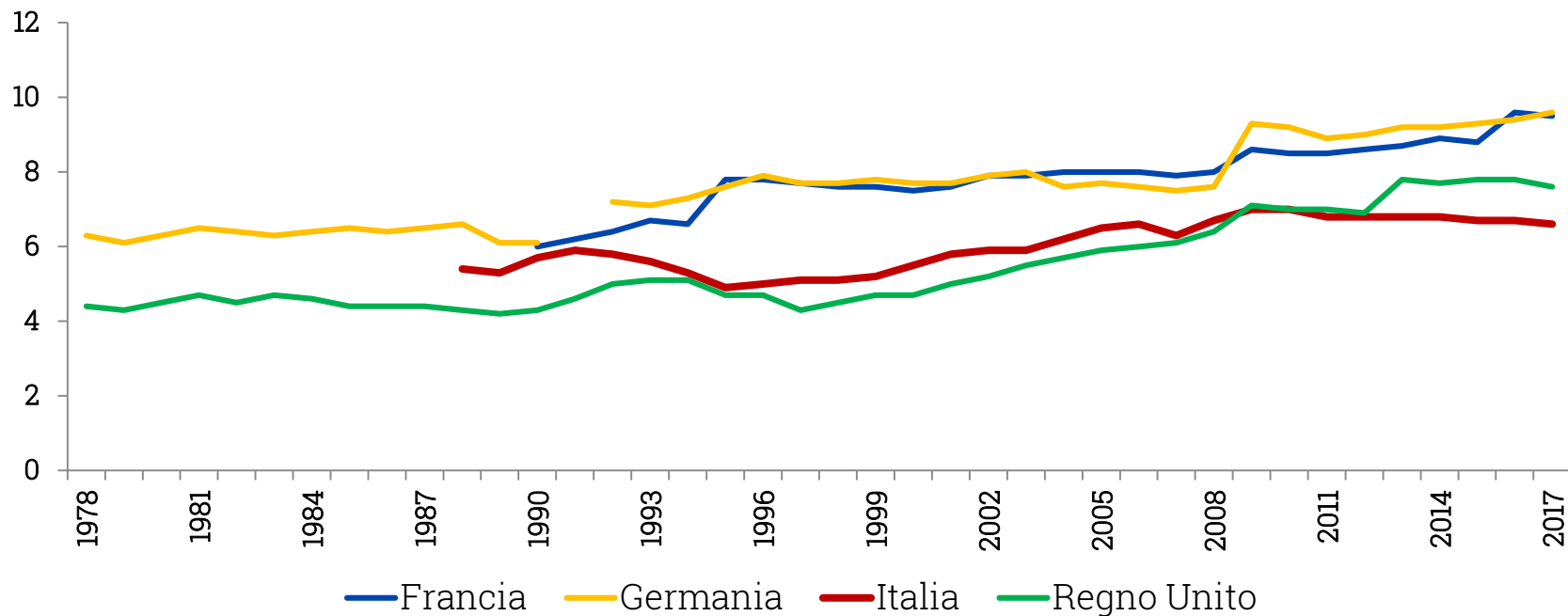
CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale



SDA Bocconi
School of Management

(Sotto)finanziamento del SSN

Spesa sanitaria pubblica in percentuale del PIL (1978-2017)



Università
Bocconi

CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

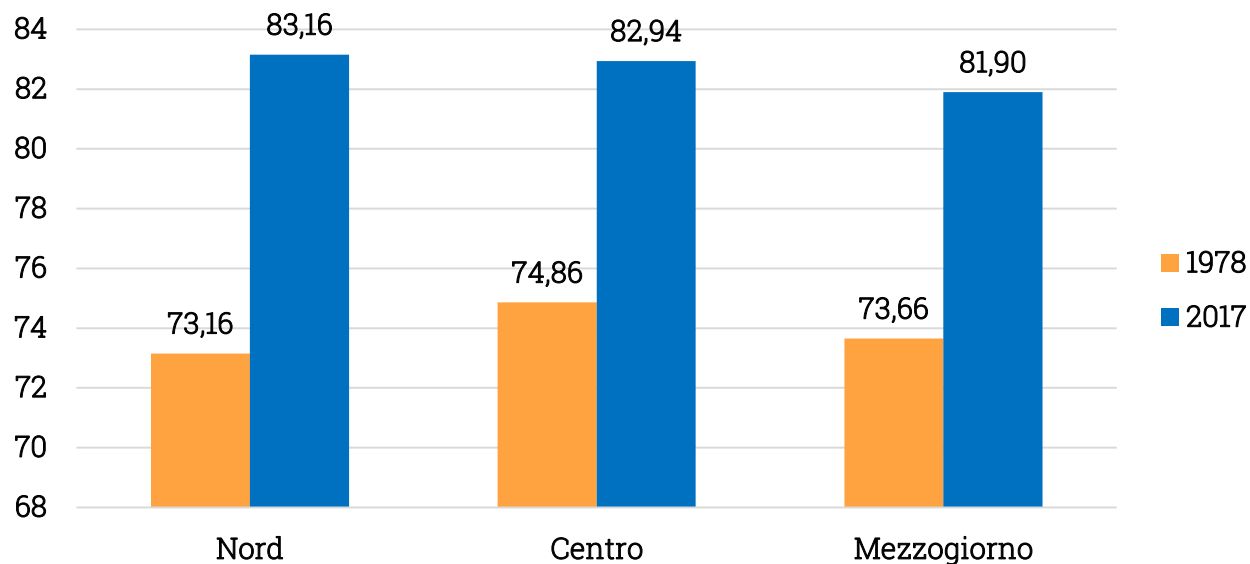


Fonte: OCSE

SDA Bocconi
School of Management

Disparità tra regioni

Differenza della vita attesa tra le aree regionali (1978-2017)



Fonte: ISTAT



Università
Bocconi

CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale



SDA Bocconi
School of Management

Team di Ricerca



Giovanni Fattore



Mattia Olive

GRAZIE PER L'ATTENZIONE
giovanni.fattore@unibocconi.it

CERGAS Bocconi

Via Röntgen 1 | 20136 Milano – Italia |
Tel +39 02 5836.2597 | www.cergas.unibocconi.it



**Università
Bocconi**

CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale



SDA Bocconi
School of Management