

Bocconi

Con il contributo incondizionato di



CONVEGNO OASI 2021

Osservatorio sulle Aziende e sul Sistema sanitario Italiano

QUATTRO EPOCHE IN DUE ANNI: IL SSN PRIMA E DURANTE LA PANDEMIA

Alberto Ricci

CERGAS, SDA Bocconi

18 novembre 2021



Università
Bocconi

CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

SDA Bocconi
SCHOOL OF MANAGEMENT

Premessa

2 anni, 4 epoche, 4 mission del SSN



1

Contenere la spesa

2

Prevenire e curare il COVID

3

Recuperare le liste d'attesa, accelerare le vaccinazioni

4

Pianificare gli investimenti

5

Contenere (RAZIONALIZZARE) la spesa?



Università Bocconi

CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

SDA Bocconi
SCHOOL OF MANAGEMENT

Agenda

1. L'austerità

- Risanamento e razionamento input
- Accentramento intra-regionale
- Variabilità inter-regionale

2. L'emergenza epidemica

- Composizione spesa SSN
- Mix spesa e attività
- Dinamiche del personale

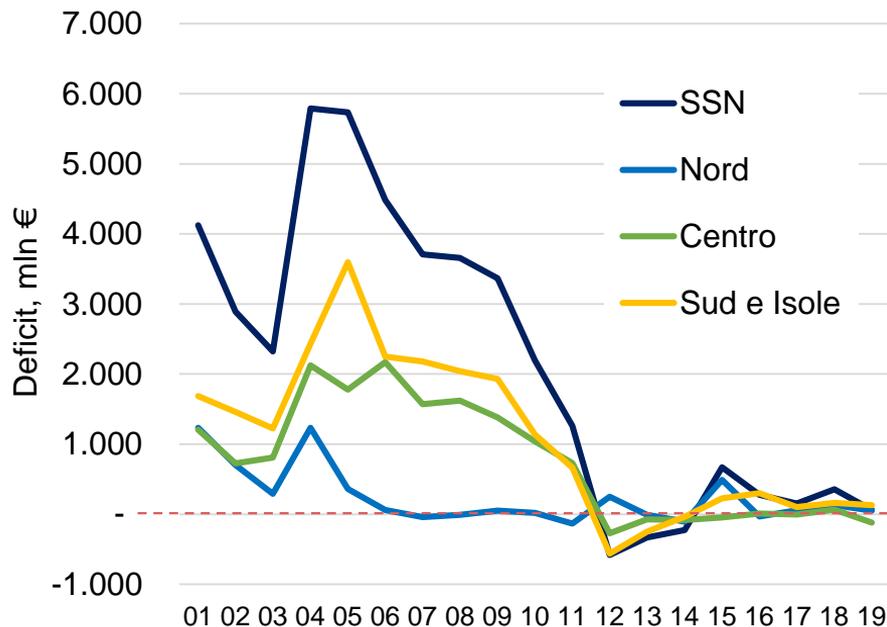
3. Verso l'endemia?

- Prestazioni perse e recuperi

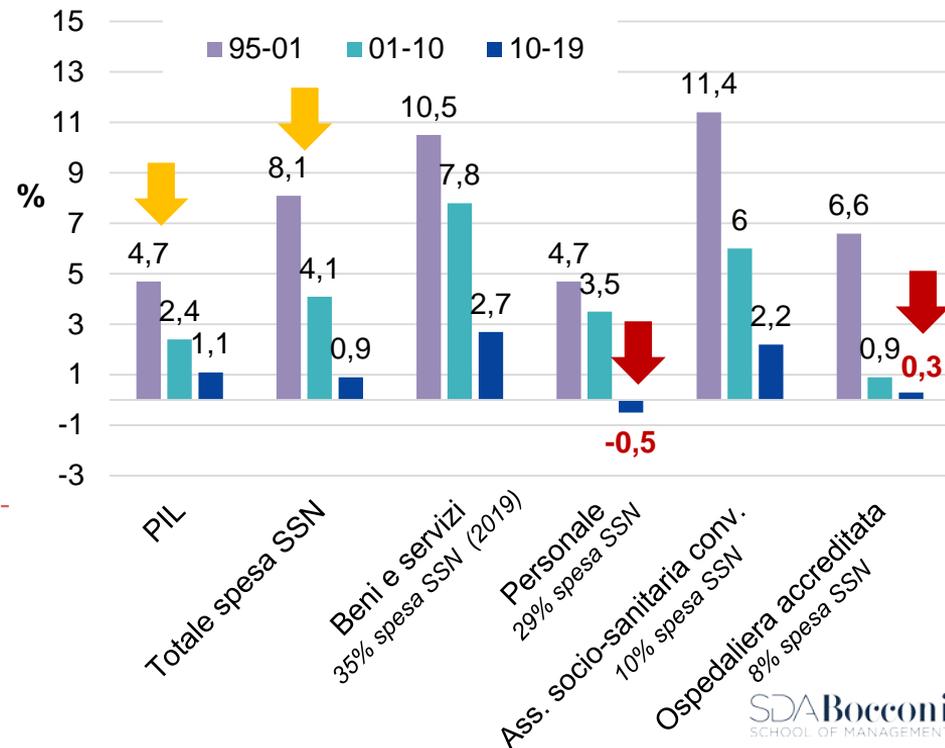


Risanamento e razionamento input

Entità deficit, per macro-area geografica e totale SSN, mln € 2001-2019

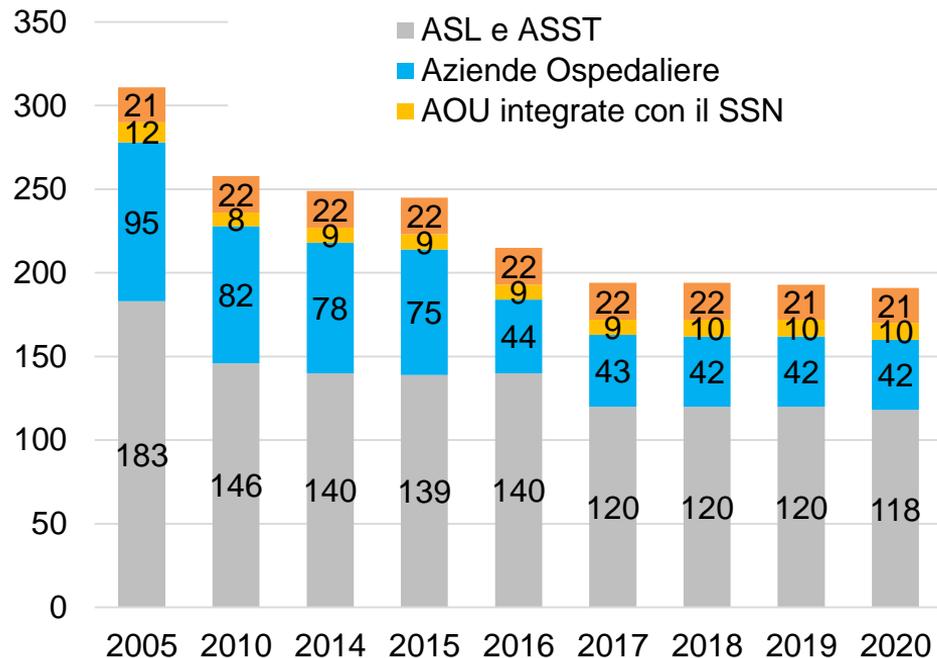


Variazione % annua media del PIL, della spesa SSN e dei principali fattori di spesa, 1995-2019



Accentramento regionale

Numero Aziende SSN, 2005-2020



Enti regionale e intermedi istituiti 2015-2020

Programmazione e committenza

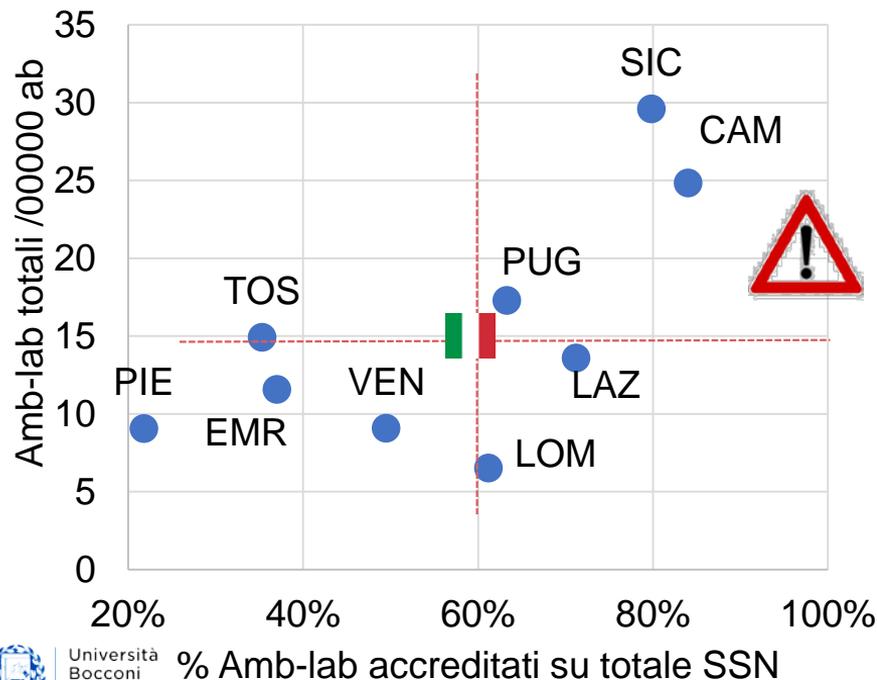
		No	Sì		
Supporto operativo	Sì	<ul style="list-style-type: none"> ESTAR (Toscana) AREU (Lombardia) Agenzia prom. SSL (Lombardia) Agenzia dei Controlli (Lombardia) ARES 118 (Lazio) AREUS (Sardegna) CRAS (Umbria) 	<ul style="list-style-type: none"> ARCS (FVG) A.Li.Sa. (Liguria) Azienda Zero (Veneto) 	Sì	
	No		<ul style="list-style-type: none"> ATS (Lombardia) 	No	
		No	Sì		

Fonte: cap. 2 OASI 2021, riadattato da Del Vecchio e Romiti (2017)



Variabilità interregionale - territorio

Incidenza % degli ambulatori e laboratori priv. accr. sul totale SSN e amb-lab totali per 100.000 ab., 2019

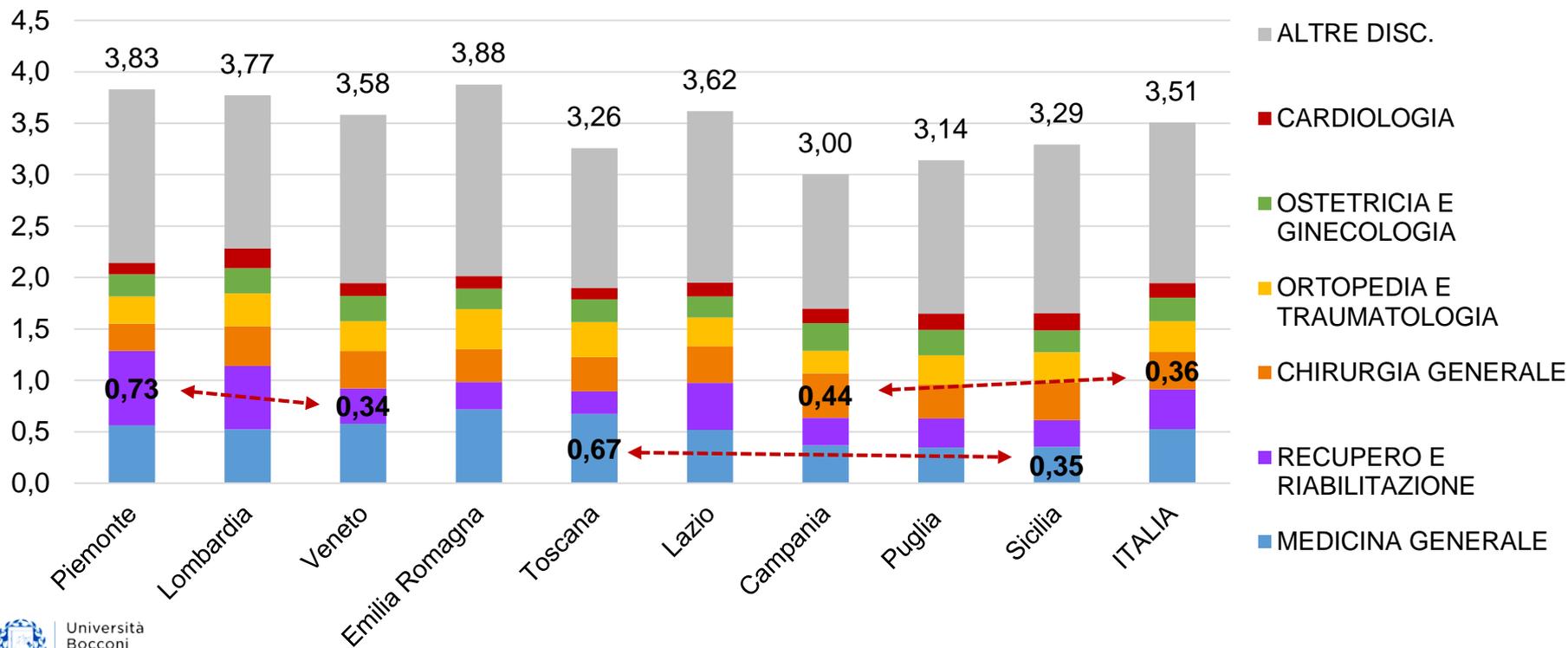


REGIONE	Nr ambulatori e laboratori SSN, 2019	Amb. e lab. /00000 ab, 2019	Densità abitativa (ab/kmq), 2019
PIE	390	9,0	169,8
LOM	652	6,5	420,2
VEN	442	9,1	266
EMR	516	11,6	198,9
TOS	550	14,9	160,6
LAZ	781	13,6	334
CAM	1.418	24,8	417,8
PUG	683	17,3	202,3
SIC	1.442	29,6	188,7
ITALIA	8.798	14,8	197,4



Variabilità interregionale - ospedale

Dotazione di PL ospedalieri per 1.000 ab., principali regioni e specialità, 2019



Agenda

1. L'austerità

- Risanamento e razionamento input
- Accentramento intra-regionale
- Variabilità inter-regionale

2. L'emergenza epidemica

- Composizione spesa SSN
- Mix spesa e attività
- Dinamiche del personale

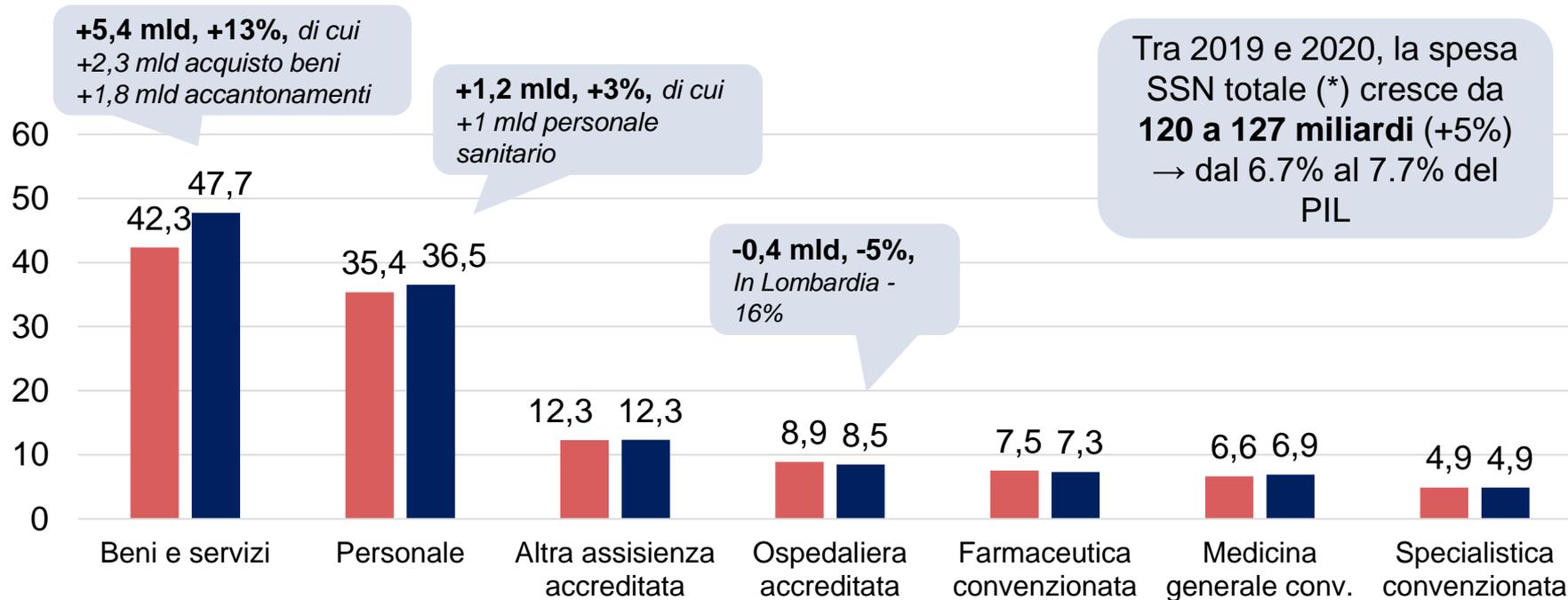
3. Verso l'endemia?

- Prestazioni perse e recuperi



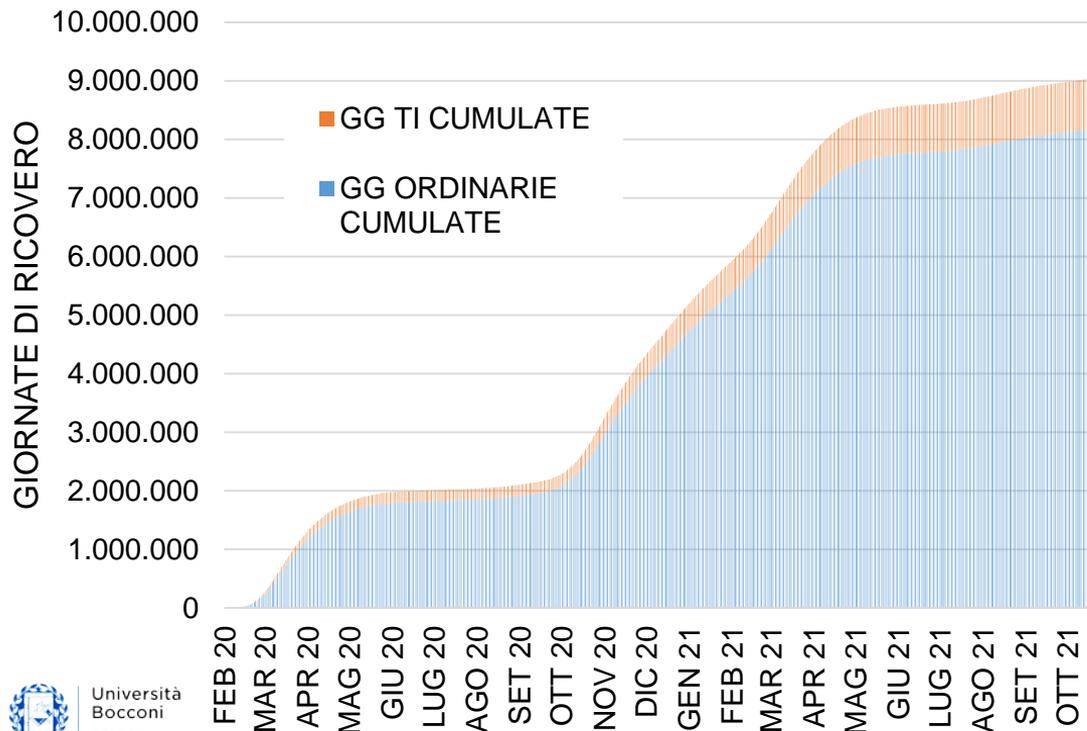
Composizione spesa SSN

Principali componenti della spesa SSN, mld €, 2019-2020



L'attività ospedaliera

Trend cumulato delle giornate di ricovero dei pazienti COVID, 20-21



- **8,2 mln di GG per pazienti COVID** da inizio pandemia, di cui l'11% in TI.
- Il costo dei ricoveri da inizio pandemia è stimabile in **6,7 mld €**(*).
- I 4,1 mln di gg di ricovero erogati nel 2020 corrispondono al **10%** delle giornate per RO acuti del 2019.
- In corrispondenza dei picchi epidemici i SSR più colpiti hanno **riconvertito fino al 33%** dei PL (**).

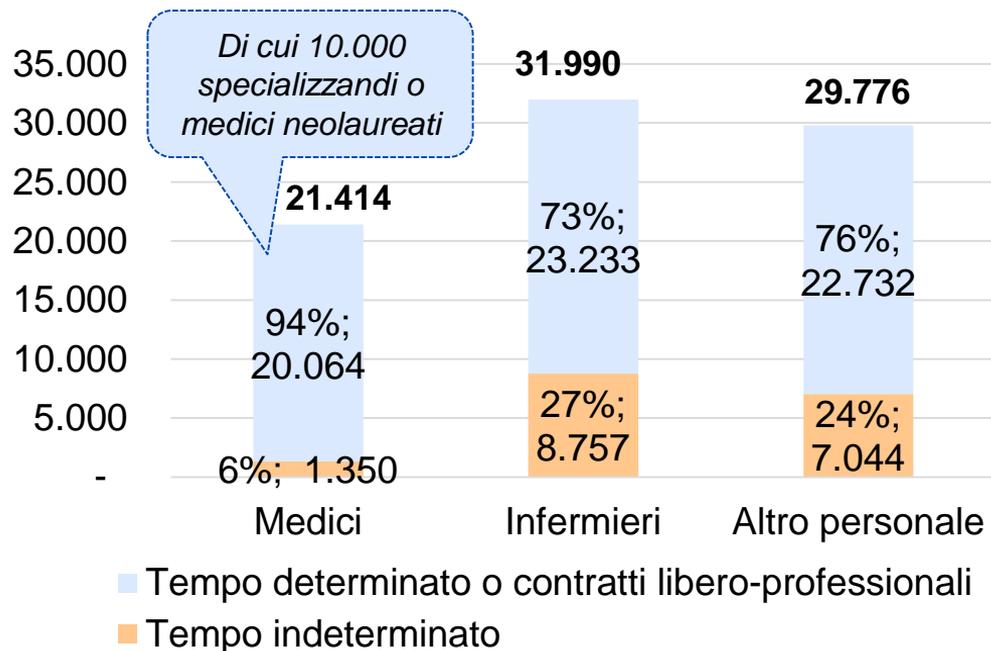
(**) Stima su dati Protezione civile: le gg cumulate sono moltiplicate per il costo medio giornaliero del RO (710 €) e del reparto di TI (1.681 €) tratto da ALTEMS, Instant Report 73.

(***) Stima su dati Regione Lombardia 10 aprile 2021



Dinamiche del personale

Reclutamenti di personale SSN per profilo e tipologia contrattuale, marzo 2020-aprile 2021. Totale: **83.180**



- **Ingressi corposi:** 21% dei medici e 12% degli infermieri precedentemente in servizio nel SSN.
- Non il fenomeno va letto osservando i saldi di personale: da un campione di 13 aziende, **il rapporto tra ingressi netti e reclutati è del 40%**.
- Evidente «ringiovanimento», ma quasi **l'80% dei contratti sono a termine** o in LP, alcuni già terminati.
- La modifica dello skill mix del SSN **dipenderà dalle politiche di stabilizzazione** (che molte aziende si auspicano).



Agenda

1. L'austerità

- Risanamento e razionamento input
- Accentramento intra-regionale
- Variabilità inter-regionale

2. L'emergenza epidemica

- Composizione spesa SSN
- Mix spesa e attività
- Dinamiche del personale

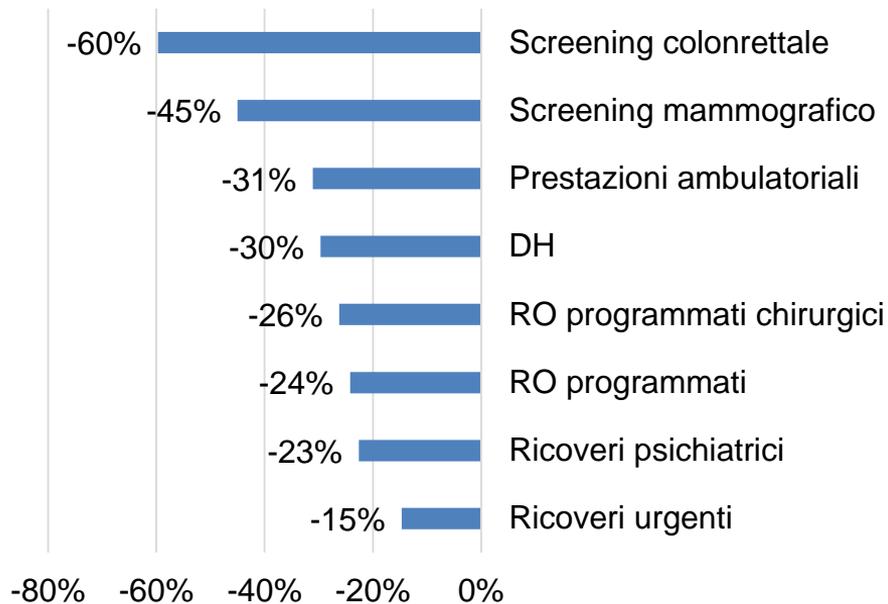
3. **Verso l'endemia?**

- Prestazioni perse e recuperi

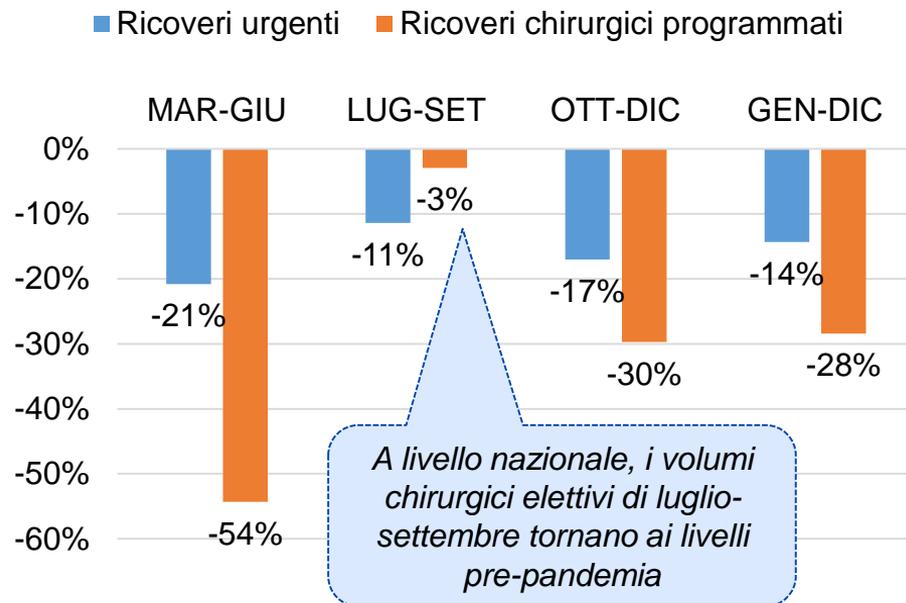


Prestazioni perse e recuperi

Variazione % volumi di attività ospedaliera e ambulatoriale in regime SSN(*), 2019-2020



Trend ricoveri urgenti e programmati, delta percentuale 2019-2020



Conclusioni

- **Il SSN è passato di emergenza in emergenza**, reagendo con impegno e risultati (più o meno) positivi alle priorità contingenti: risanamento, pandemia, recupero liste d'attesa, vaccinazioni...
- **Intanto, rapidamente e silenziosamente, la domanda epidemiologica «ordinaria» cresce e cambia** (più cronicità, fragilità, disturbi mentali...)
- **La struttura dell'offerta si è evoluta lentamente** negli anni, a seguito di una programmazione sanitaria spesso poco incisiva, perché non percepita come prioritaria.
- Per la prima volta, con il PNRR, **l'emergenza è proprio la programmazione**, la pianificazione degli investimenti: davvero un'occasione da non perdere.



Team di Ricerca



Patrizio Armeni



Arianna Bertolani



Ludovica Borsoi



*Claudio Buongiorno
Sottoriva*



Gianmario Cinelli



Francesco Costa



Alessandro Furnari



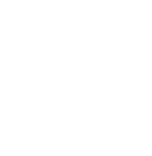
Attilio Gugliatti



Francesco Longo



Antonio Marotta



Francesca Meda



Alberto Ricci

GRAZIE PER L'ATTENZIONE
alberto.ricci@unibocconi.it

CERGAS Bocconi, SDA Bocconi

Via Sarfatti 10 | 20136 Milano – Italia |
www.cergas.unibocconi.it



Università
Bocconi

CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

SDA Bocconi
SCHOOL OF MANAGEMENT