Bocconi

# OSSERVATORIO SUL MANAGEMENT DEGLI ACQUISTI E DEI CONTRATTI IN SANITÀ (MASAN)

Procedure e strumenti per l'acquisto di beni e servizi sanitari in Italia

**Fabio Amatucci**

21 novembre 2018

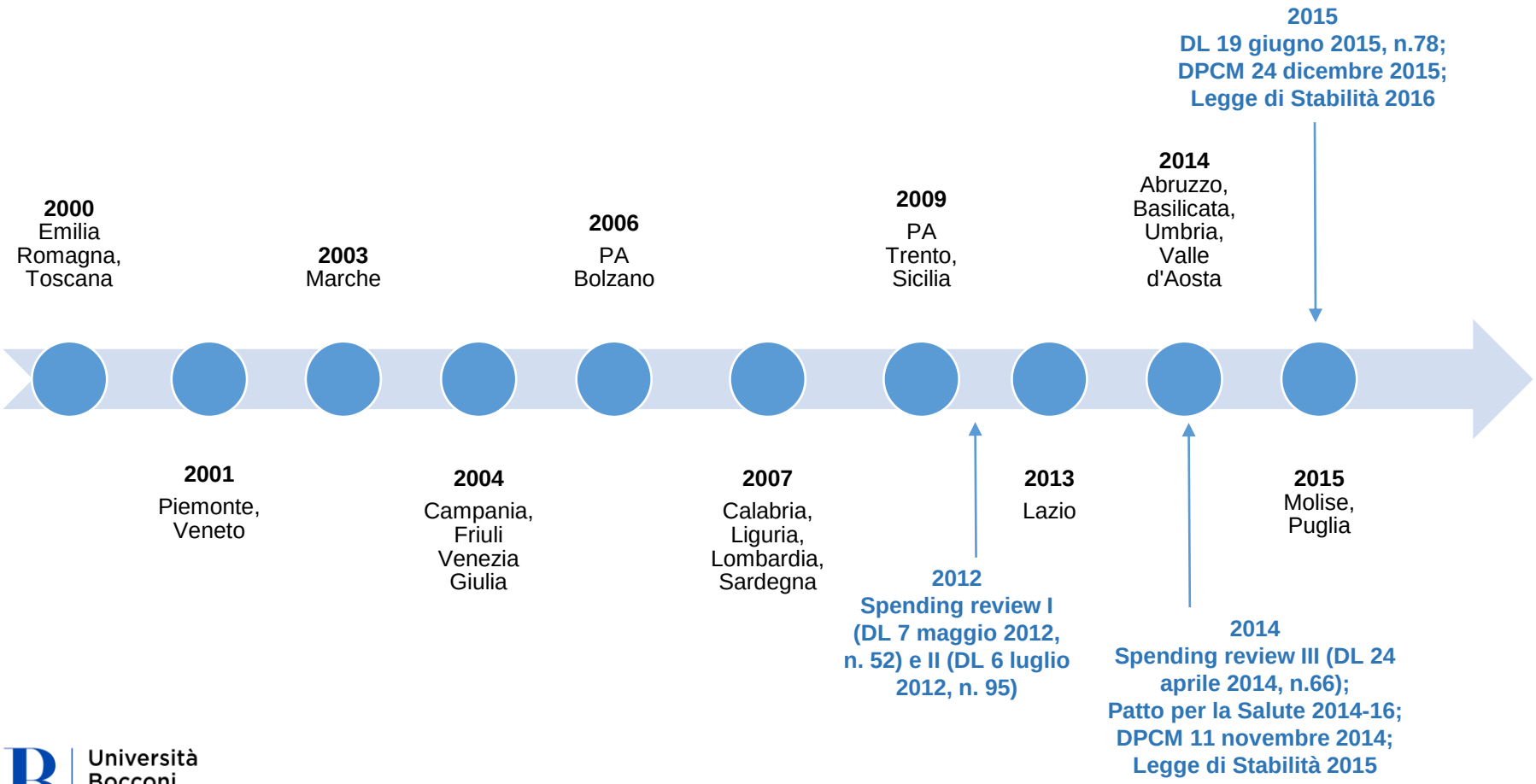
Università Bocconi
CERGAS
Centro di ricerche sulla Gestione dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

SDA Bocconi
School of Management

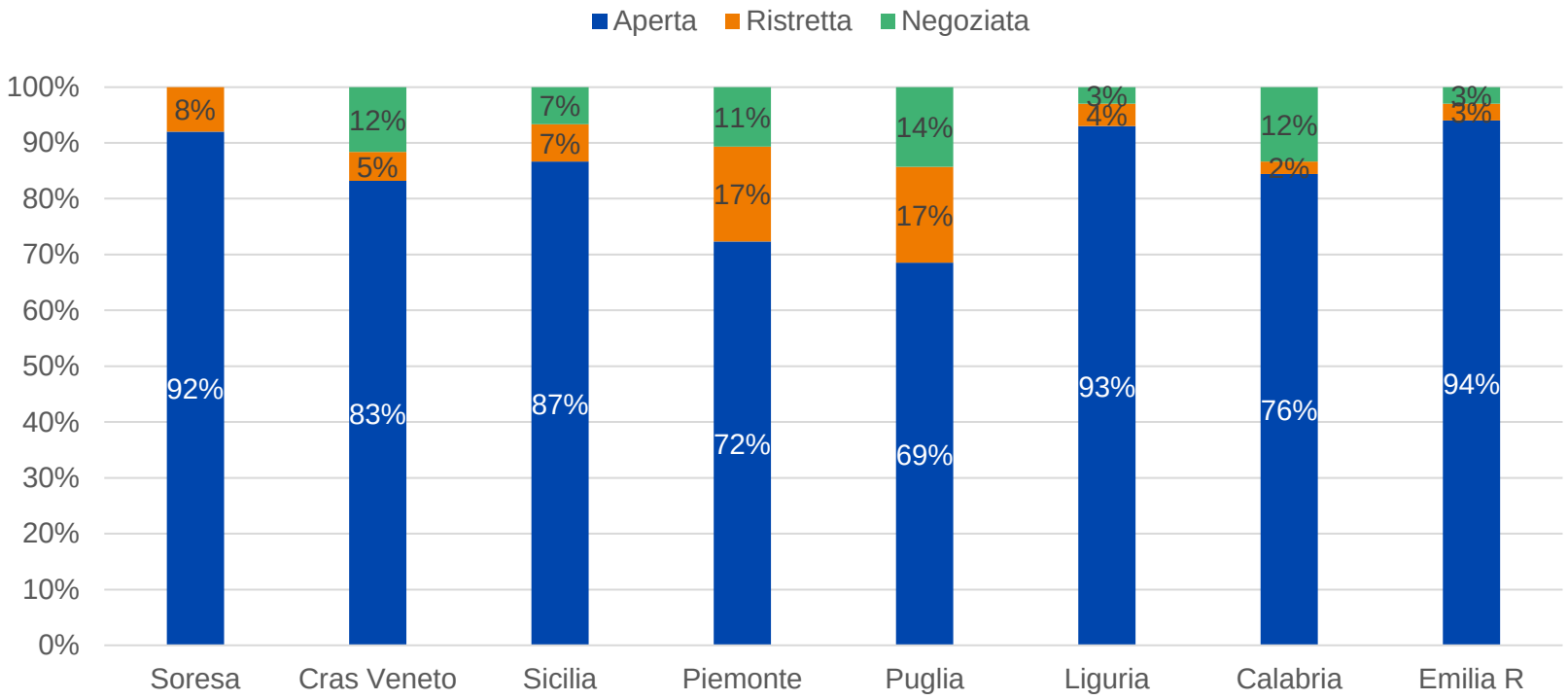
# Obiettivi e struttura dell'intervento

1. Analizzare le principali procedure di acquisto utilizzate dalle Centrali dalla loro costituzione.
2. Analizzare le principali caratteristiche dell'accordo-quadro.
3. Proporre alcune riflessioni conclusive.

# La storia delle Centrali di Committenza in Italia



# Procedure di acquisto in un campione di Centrali di Committenza italiane




- Scarso utilizzo strumenti innovativi
- Significativo utilizzo consultazioni preliminari di mercato (art. 66)

Fonte: Ricerca Cergas SDA Bocconi per DGDMF Ministero della Salute

# Ambiti di osservazione

— Procedure di affidamento
  - Procedura aperta
  - Procedura ristretta
  - Procedura negoziata
  - Affidamento diretto
  - Dialogo competitivo
  - Sistema dinamico di acquisizione

— Strumento di acquisto
  - Convenzione
  - Accordo quadro
  - Acquisto diretto
  - Mercato elettronico

# Strumenti di acquisto: metodi dell'analisi

— Ricerca su siti web regionali, Portale della Trasparenza ANAC e *Tenders Electronic Daily* (TED)
  - Acquisti di beni e servizi sanitari.
  - Procedure programmate, aggiudicate, in corso.
  - Regioni aderenti al network dell'Osservatorio.
  - Nessuna restrizione temporale.

— Estrazione informazioni rilevanti secondo un protocollo predefinito.

# Uso dell'AQ in sanità

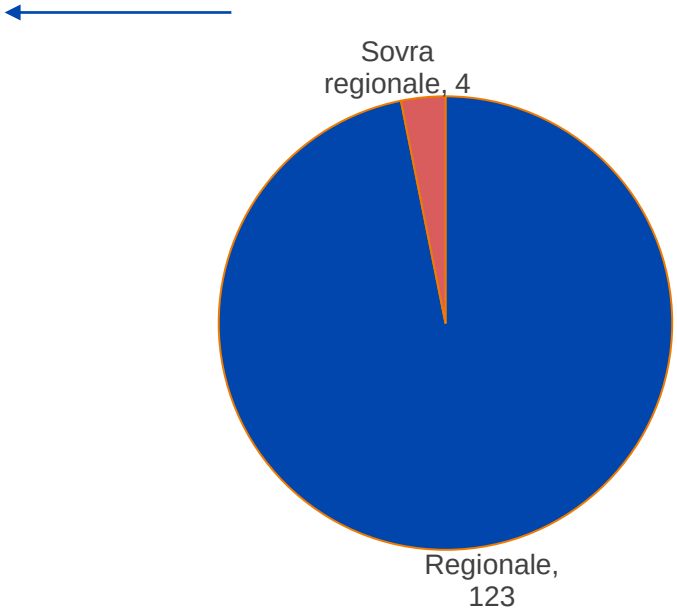
127 AQ tra il 2010 ed il 1° trimestre 2018 nelle Centrali Regionali

6 AQ tra il 2010 ed il 1° trimestre 2018 di Consip SpA

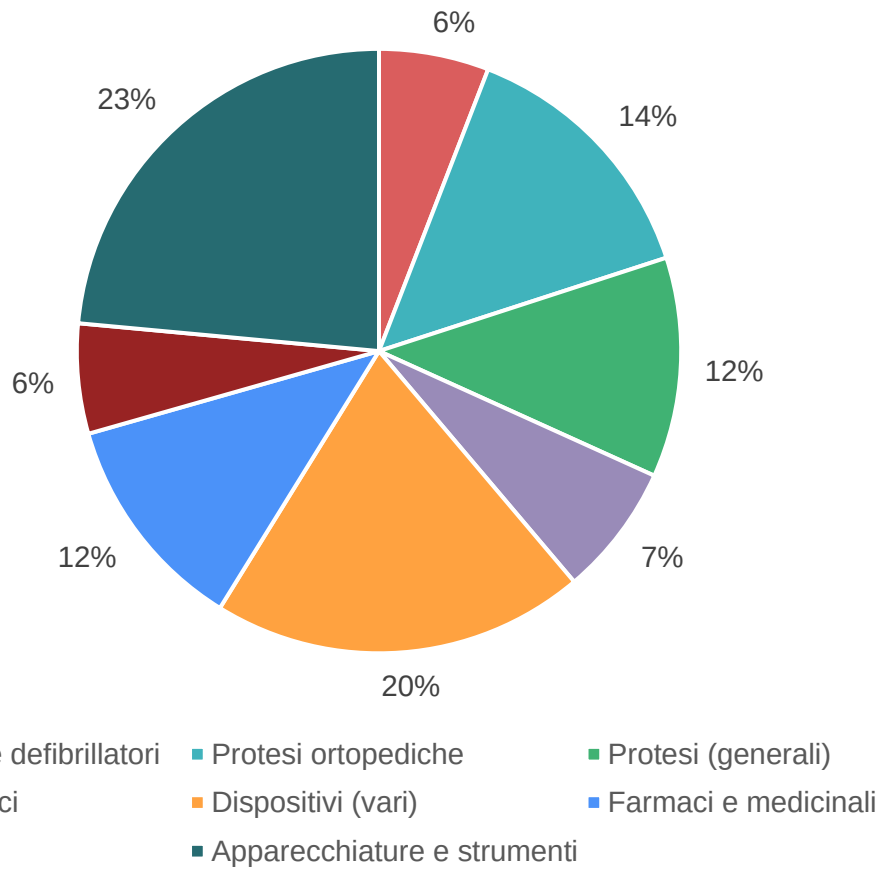
* EGAS 15, CUC + EGAS 2

# Ambito dell'AQ

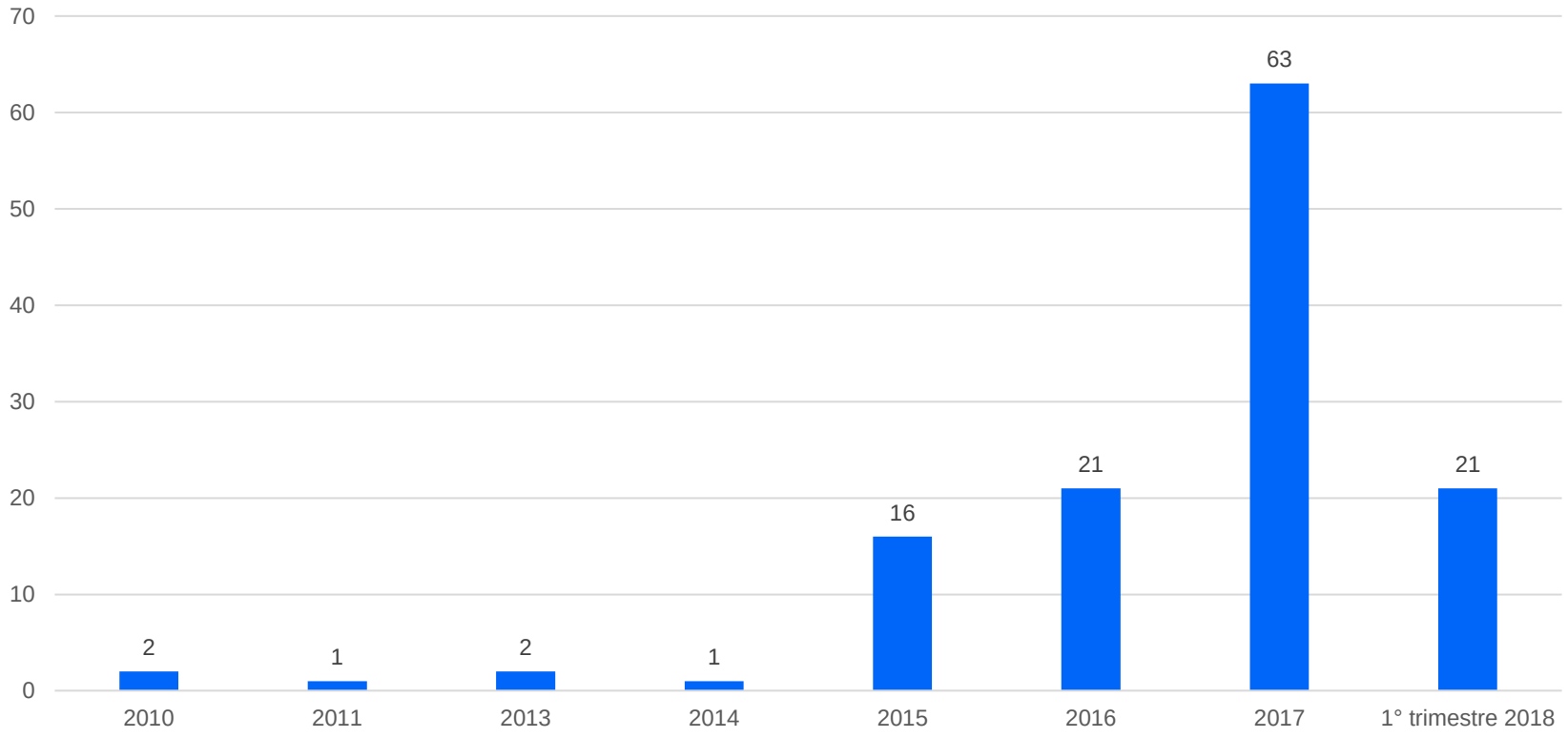
- Microinfusori per insulina e sistemi di monitoraggio: Piemonte, Sardegna, Valle d'Aosta (2017)
- Stent vascolari periferici: Emilia-Romagna, Lazio, Sardegna (2017)
- Farmaci: Liguria, Trento, Bolzano (2018)



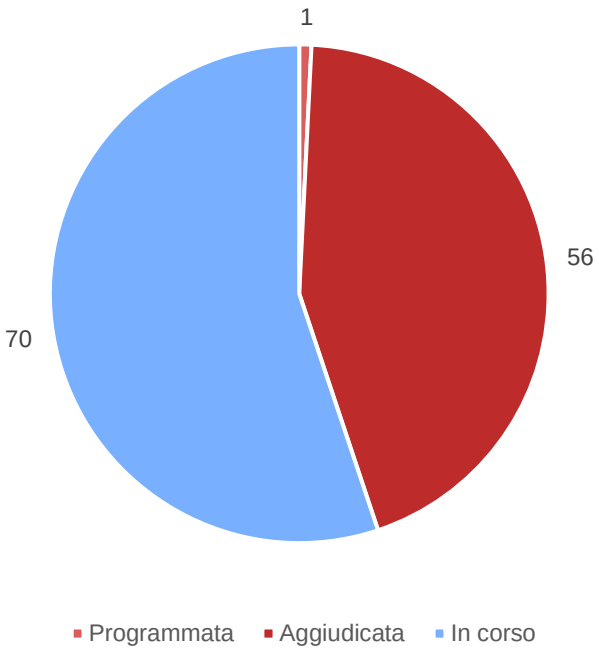
# Categorie merceologiche



# Anno di pubblicazione della gara

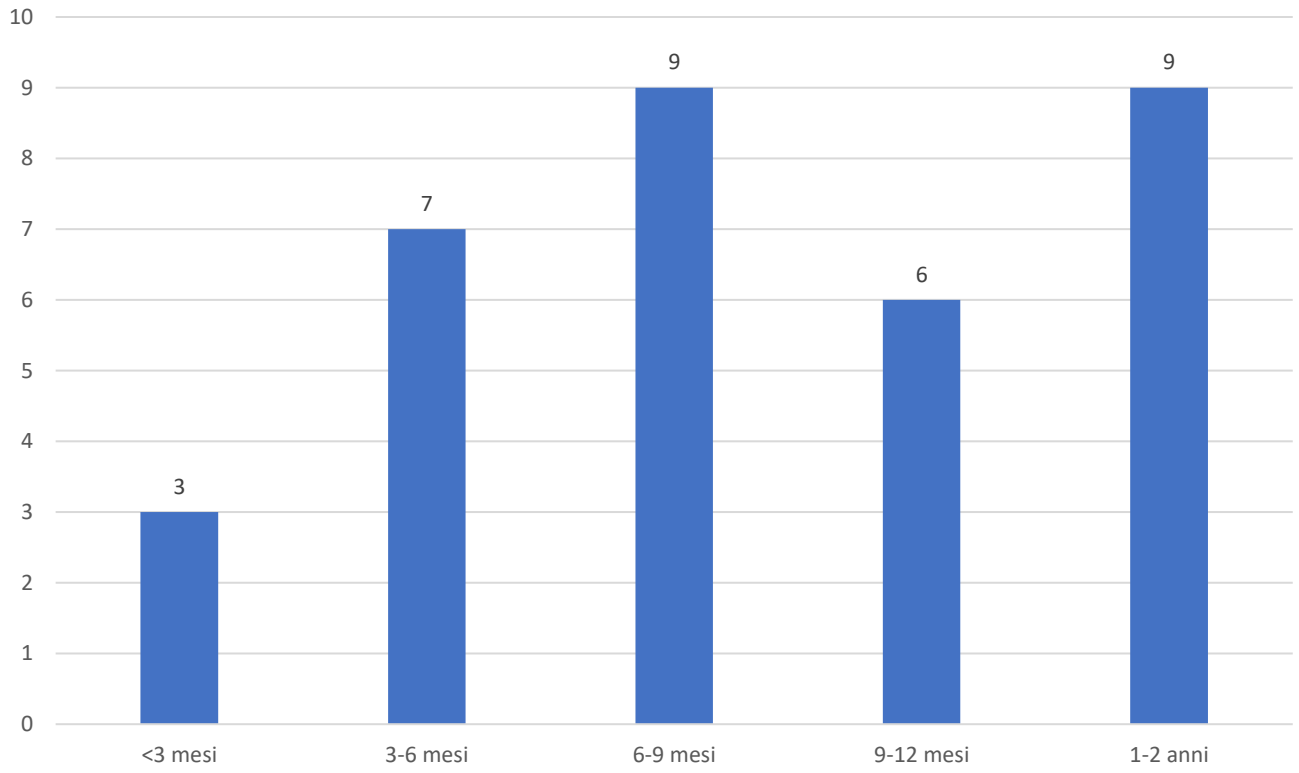


# Stato delle gare

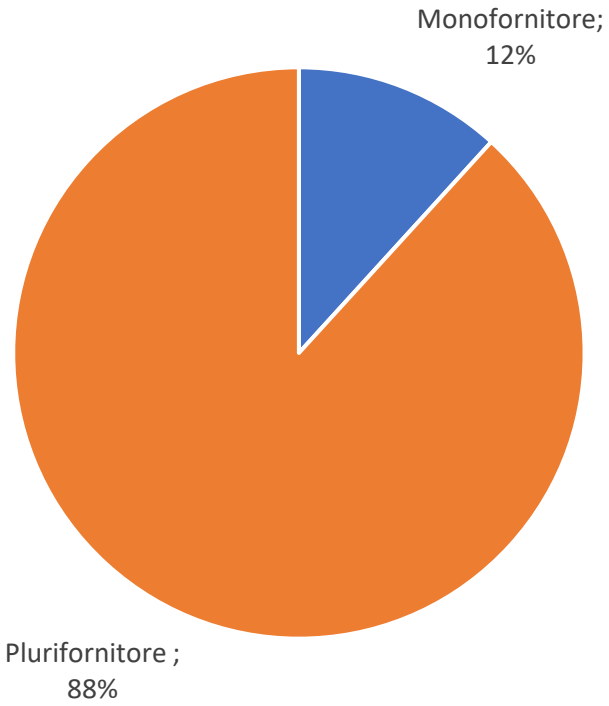



| | 2010 | 2011 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Totale |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Programmata** | | | | | 1 | | | | **1** |
| **Aggiudicata** | 2 | 1 | 2 | 1 | 13 | 16 | 19 | 2 | **56** |
| **In corso** | | | | | 2 | 5 | 44 | 19 | **70** |
| **Totale** | **2** | **1** | **2** | **1** | **16** | **21** | **63** | **21** | **127** |

# Tempi di aggiudicazione



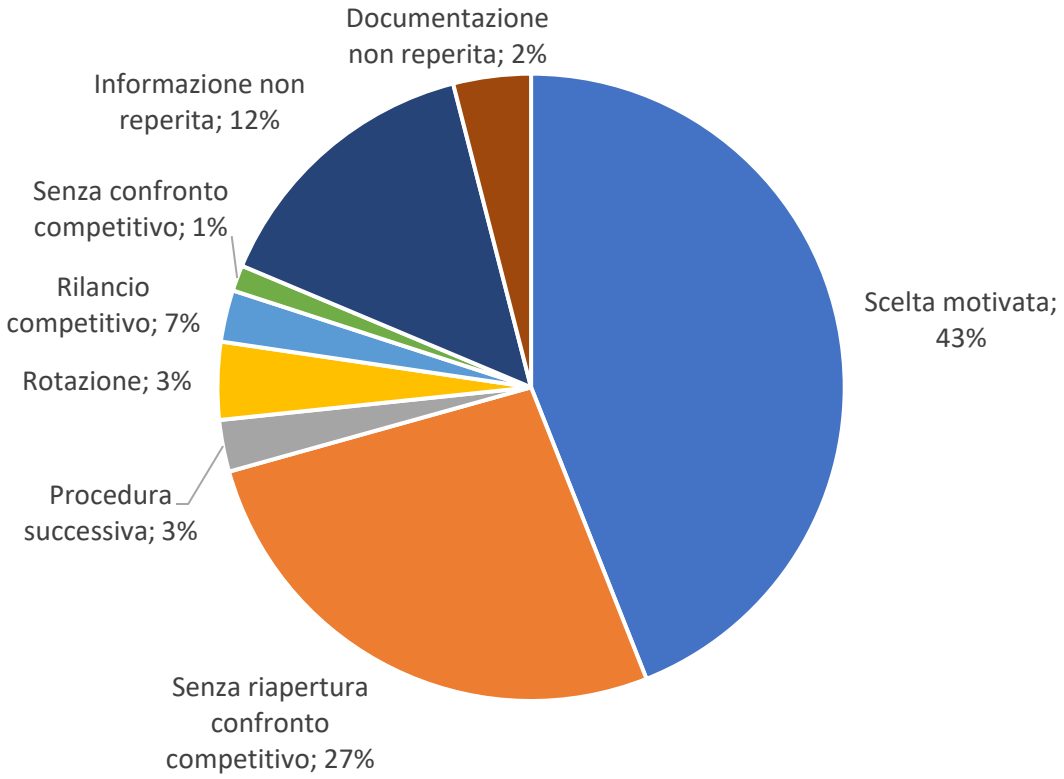
# Numero di fornitori



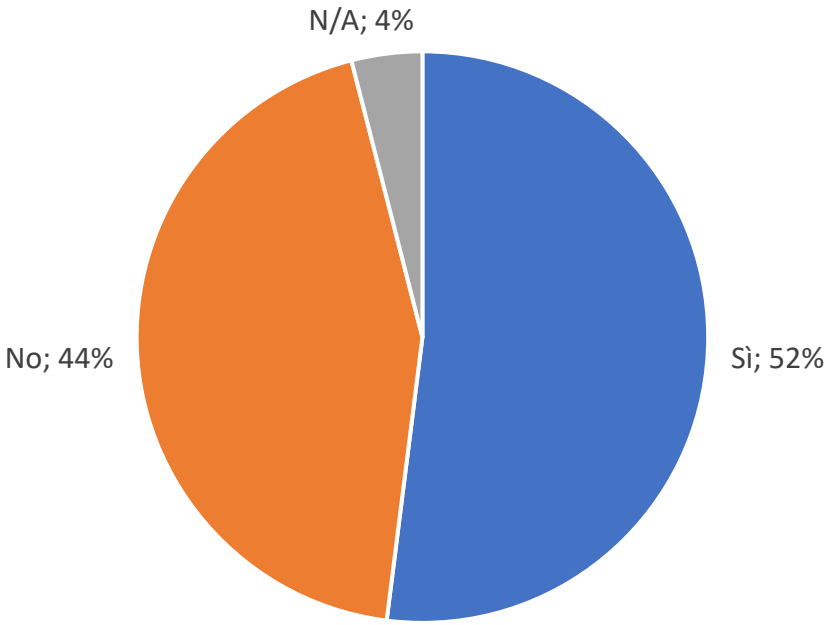
# Seconda fase degli AQ pluri-fornitore

Secondo il Codice dei contratti:

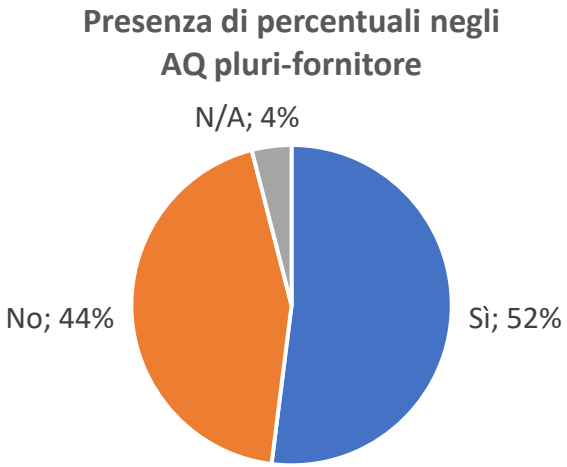
1. Senza riaprire il confronto competitivo (decisione motivata)
2. In parte con riapertura e in parte senza riapertura confronto competitivo
3. Riapertura del confronto competitivo

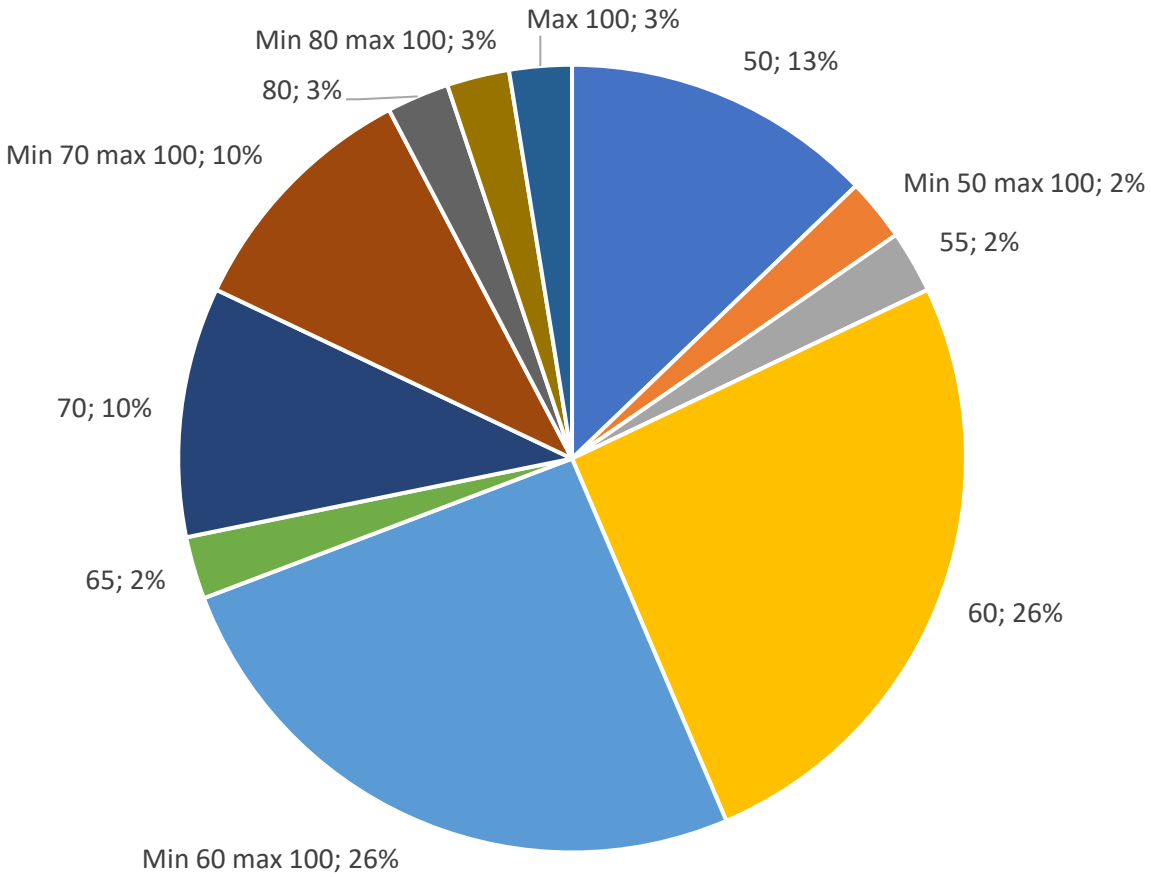


# Presenza di percentuali negli AQ pluri-fornitore



# Percentuali attribuite al 1° in graduatoria



# Riflessioni conclusive

1. Due fasi evolutive delle procedure utilizzate dalle Centrali:
   - Prima fase: acquisto di beni di scarso valore strategico e bassa complessità: procedure aperte.
   - Seconda fase, più recente: acquisto di beni e servizi di grande complessità: procedure ristrette, crescente utilizzo delle consultazioni preliminari di mercato.
2. Nella seconda fase: utilizzo significativo dell'accordo-quadro. Ricerca di soluzioni di elevata flessibilità e maggiore compliance con il governo clinico: scelta motivata nella selezione del fornitore, forme di acquisto meno competitive.
3. Procedure innovative e modelli di partnership lasciati prevalentemente all'utilizzo delle singole aziende (esigenze specifiche, maggiore specializzazione).

## Contatti

**Fabio Amatucci**
Membro Advisory Board Osservatorio MASAN
fabio.amatucci@unibocconi.it
osservatoriomasan@unibocconi.it

Università Commerciale Luigi Bocconi
Via Röntgen 1 | 20136 Milano – Italia |
Tel +39 02 5836.2597 | www.cergas.unibocconi.it/osservatoriomasan

Università Bocconi
CERGAS
Centro di ricerche sulla Gestione dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

SDA Bocconi
School of Management