Bocconi

OSSERVATORIO SUL MANAGEMENT DEGLI ACQUISTI E DEI CONTRATTI IN SANITÀ (MASAN)

Procedure e strumenti per l'acquisto di beni e servizi sanitari in Italia

Fabio Amatucci

21 novembre 2018

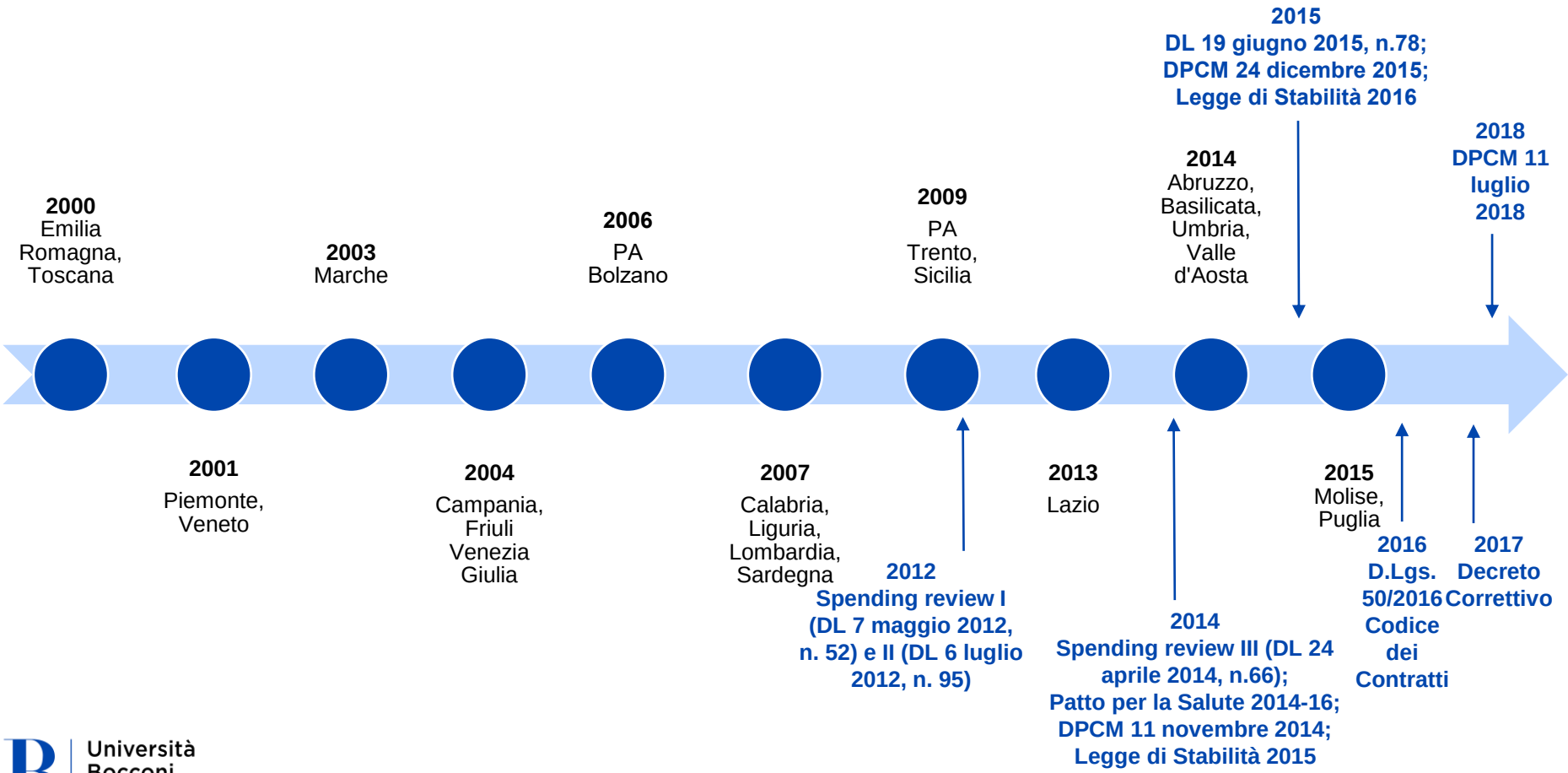
Università Bocconi
CERGAS
Centro di ricerche sulla Gestione dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

SDA Bocconi
School of Management

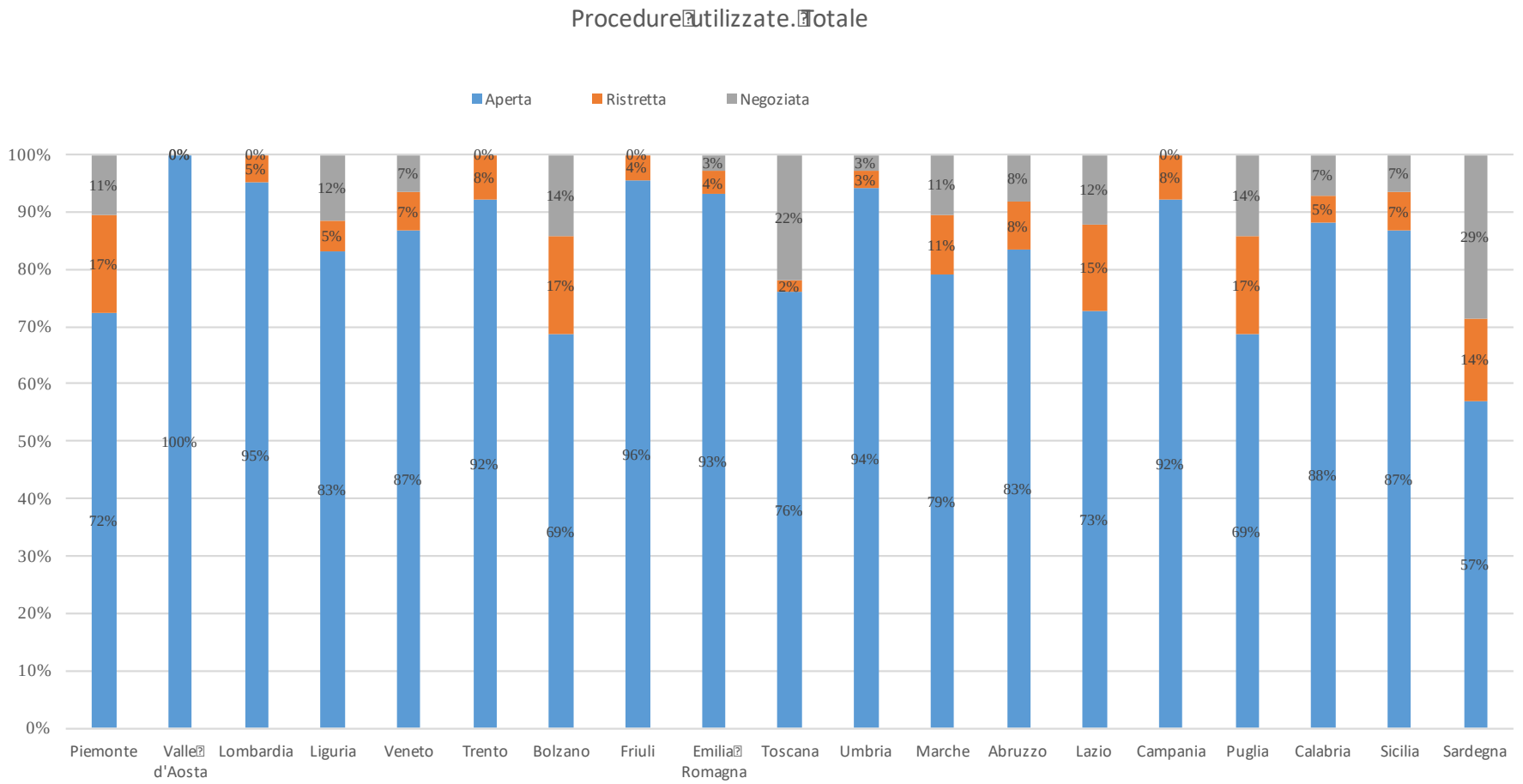
Le domande di ricerca:

1. Quali sono le principali procedure di acquisto utilizzate dalle Centrali, a partire dalla loro costituzione?
2. Quali sono le principali caratteristiche dell'accordo-quadro, che oggi rappresenta lo strumento di acquisto maggiormente utilizzato dalle Centrali?

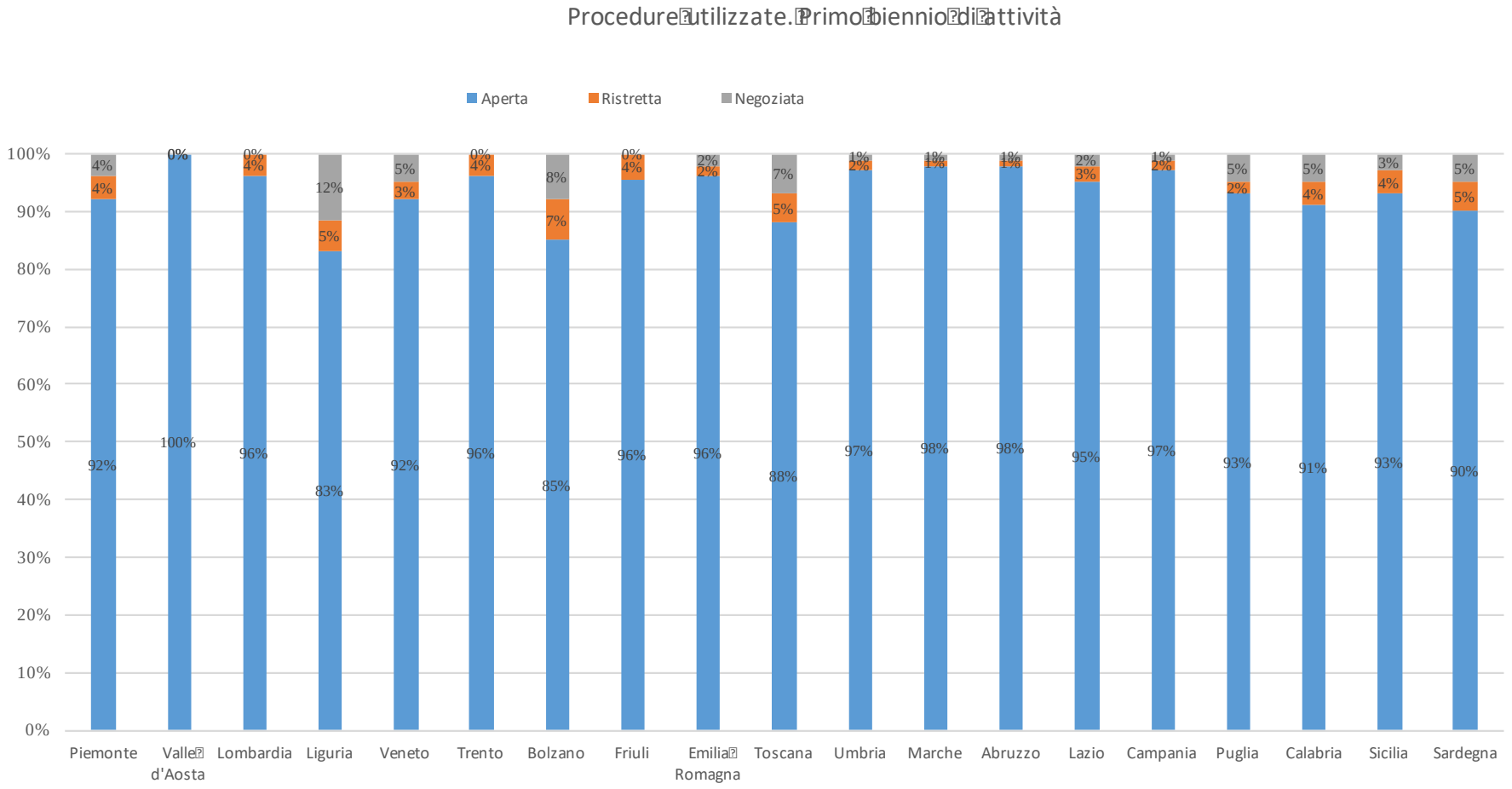
La storia delle Centrali di Committenza in Italia



Procedure di acquisto nelle Centrali di Committenza italiane, a partire dalla loro costituzione



Procedure di acquisto nelle Centrali di Committenza italiane, a partire dalla loro costituzione

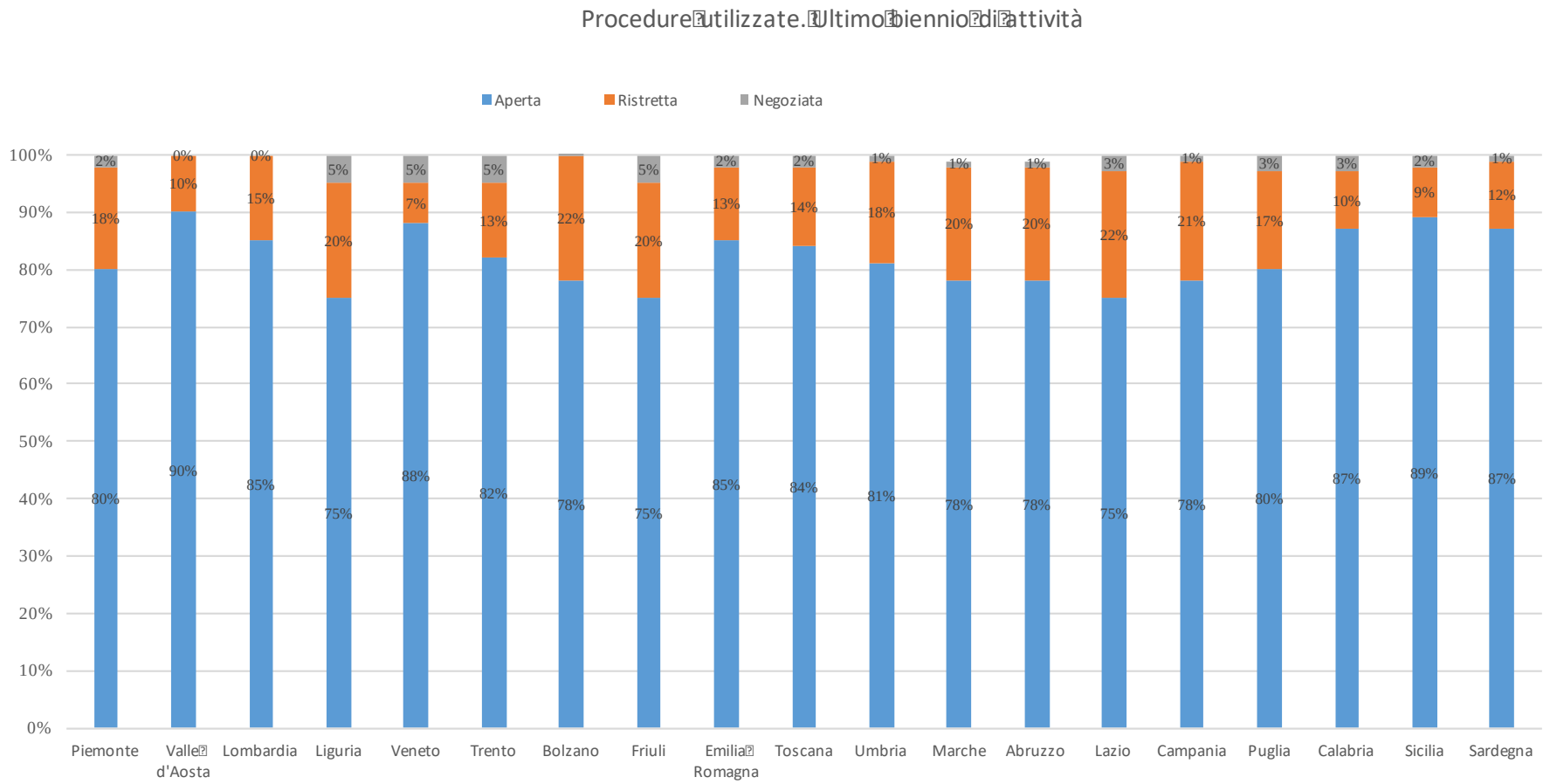


Bocconi
CERGAS
Centro di ricerche sulla Gestione dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

Fonte: Ricerca Cergas SDA Bocconi per DGDMF Ministero della Salute

SDA Bocconi School of Management

Procedure di acquisto nelle Centrali di Committenza italiane, a partire dalla loro costituzione



Bocconi
CERGAS
Centro di ricerche sulla Gestione dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

Fonte: Ricerca Cergas SDA Bocconi per DGDMF Ministero della Salute

SDA Bocconi School of Management

Procedure di acquisto in un campione di Centrali di Committenza italiane, a partire dalla loro costituzione

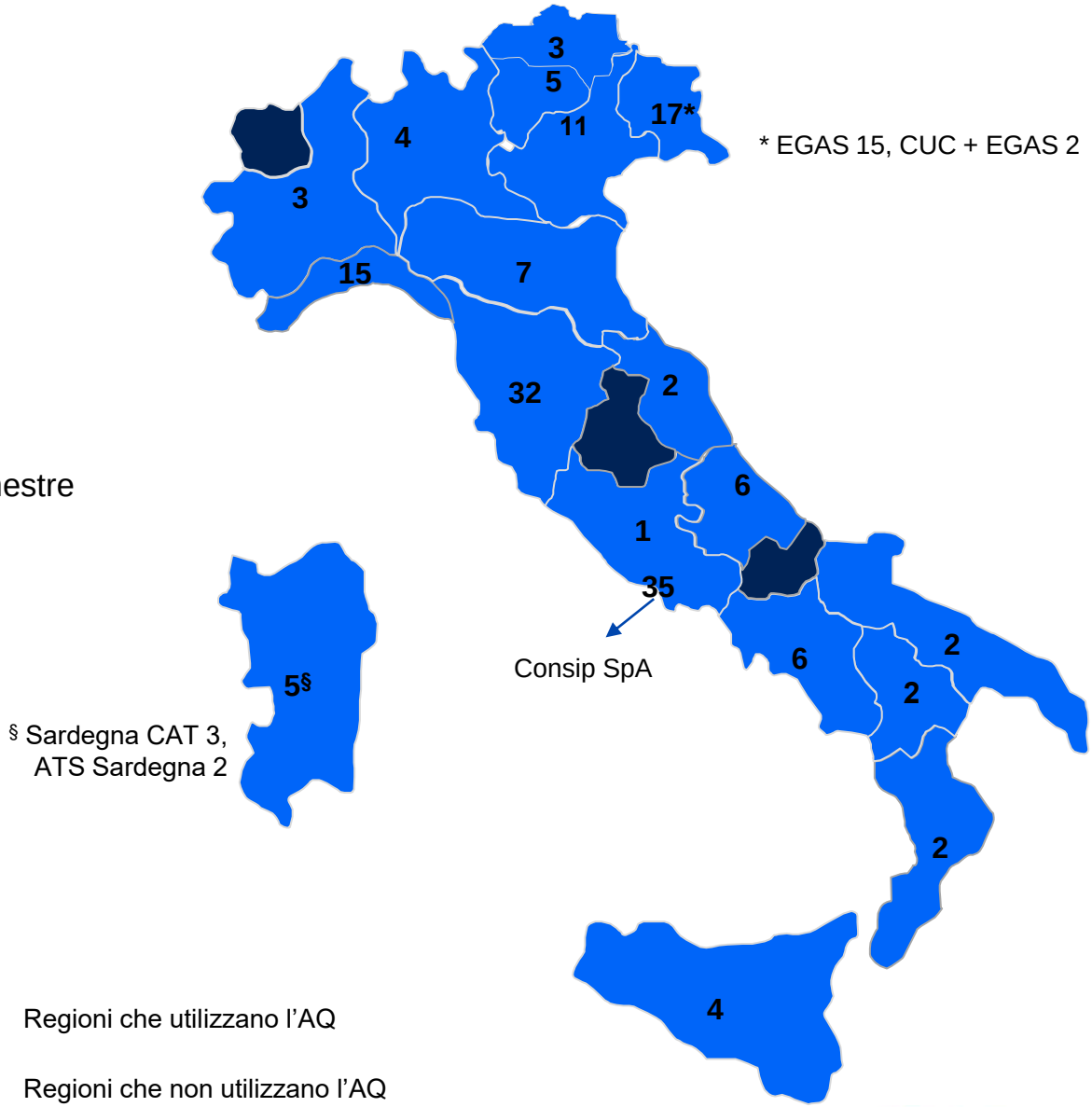
- Significativa crescita di strumenti telematici (compreso SDA)
- Scarso utilizzo strumenti innovativi (partenariato per l'innovazione; dialogo competitivo)
- Crescente utilizzo di strumenti di partenariato pubblico-privato (gare per investimenti e per tecnologie)
- Significativo utilizzo consultazioni preliminari di mercato (art. 66)

Fonte: Ricerca Cergas SDA Bocconi per DGDMF Ministero della Salute

Uso dell'AQ in sanità

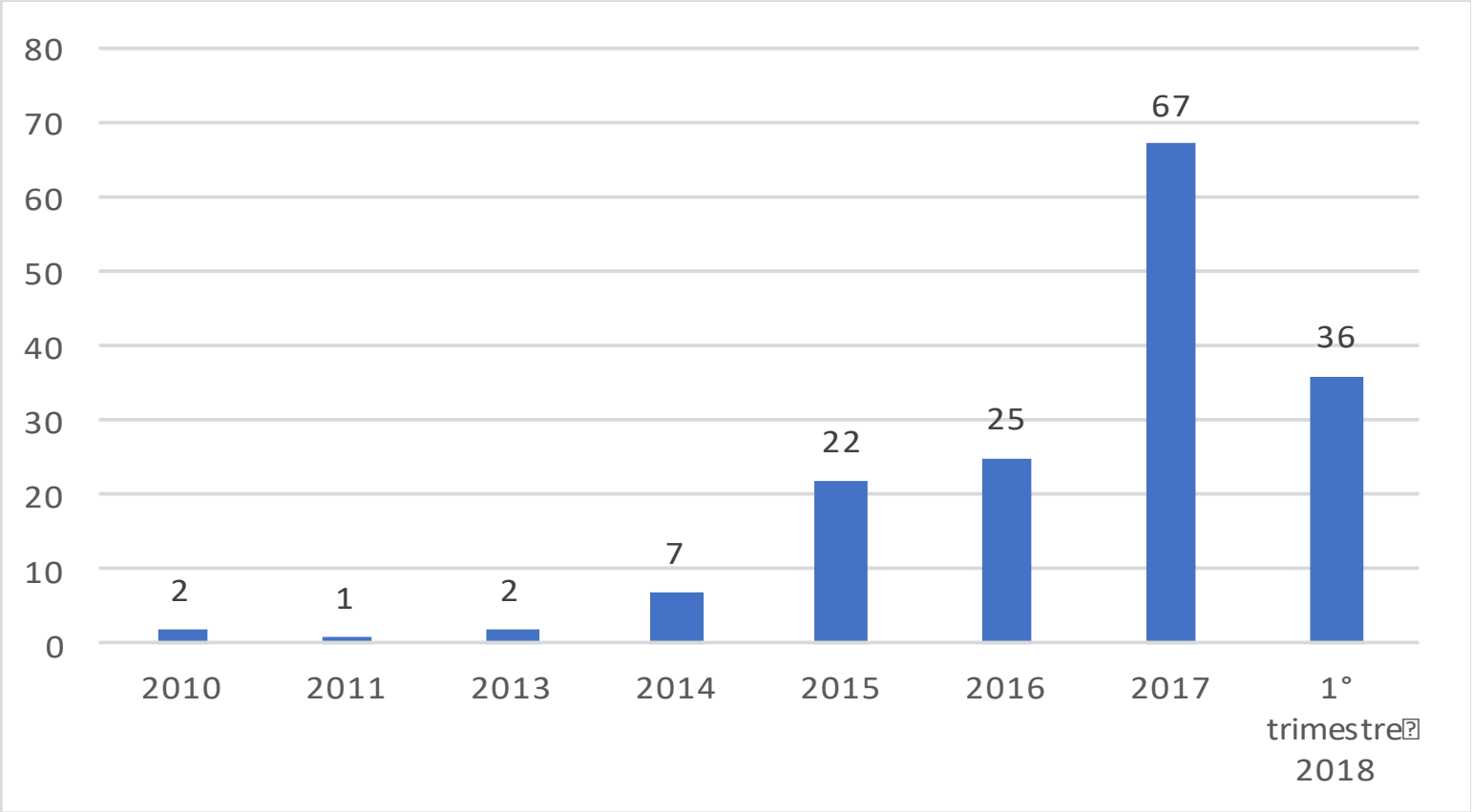
127 AQ tra il 2010 ed il 1° trimestre 2018 nelle Centrali Regionali

35 AQ tra il 2014 ed il 1° trimestre 2018 di Consip SpA



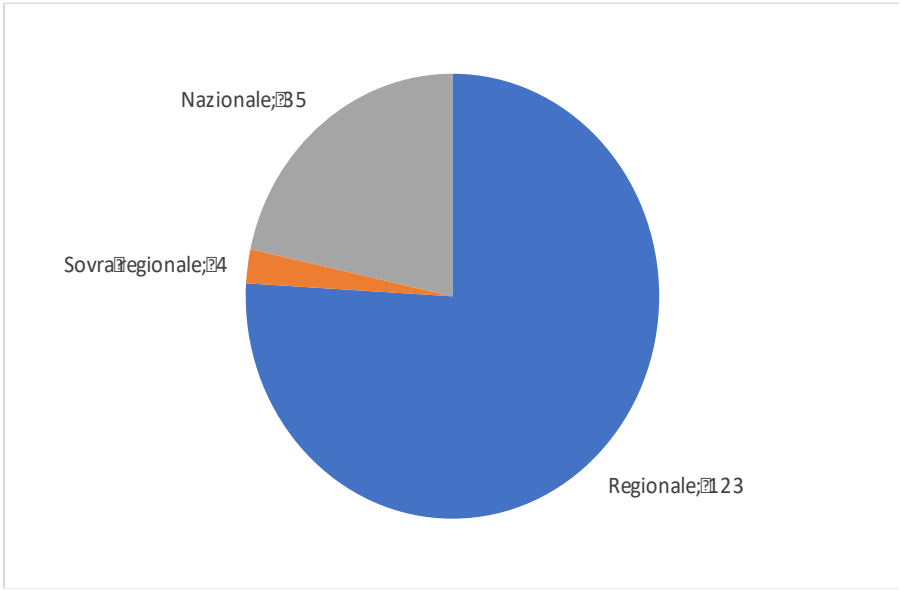
Fonte: Elaborazioni Osservatorio MASAN dati siti web Centrali di committenza e Soggetti Aggregatori

Anno di pubblicazione della gara



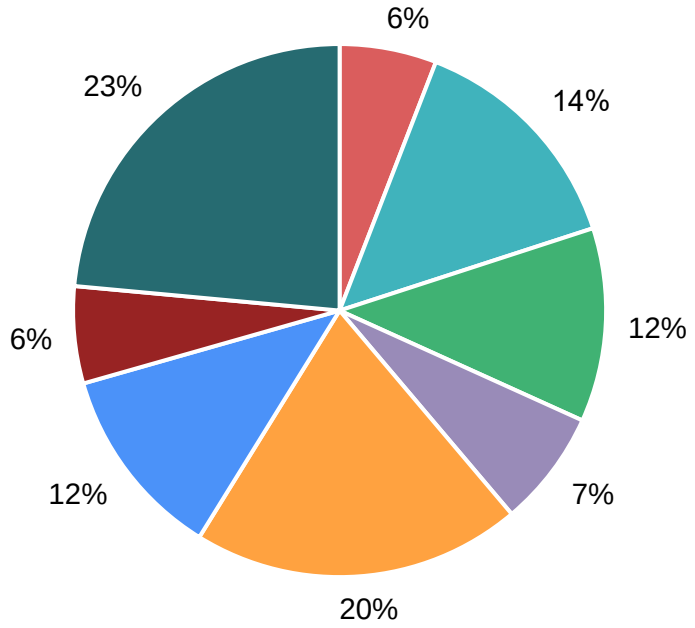
Fonte: Elaborazioni Osservatorio MASAN dati siti web Centrali di committenza e Soggetti Aggregatori

Ambito dell'AQ



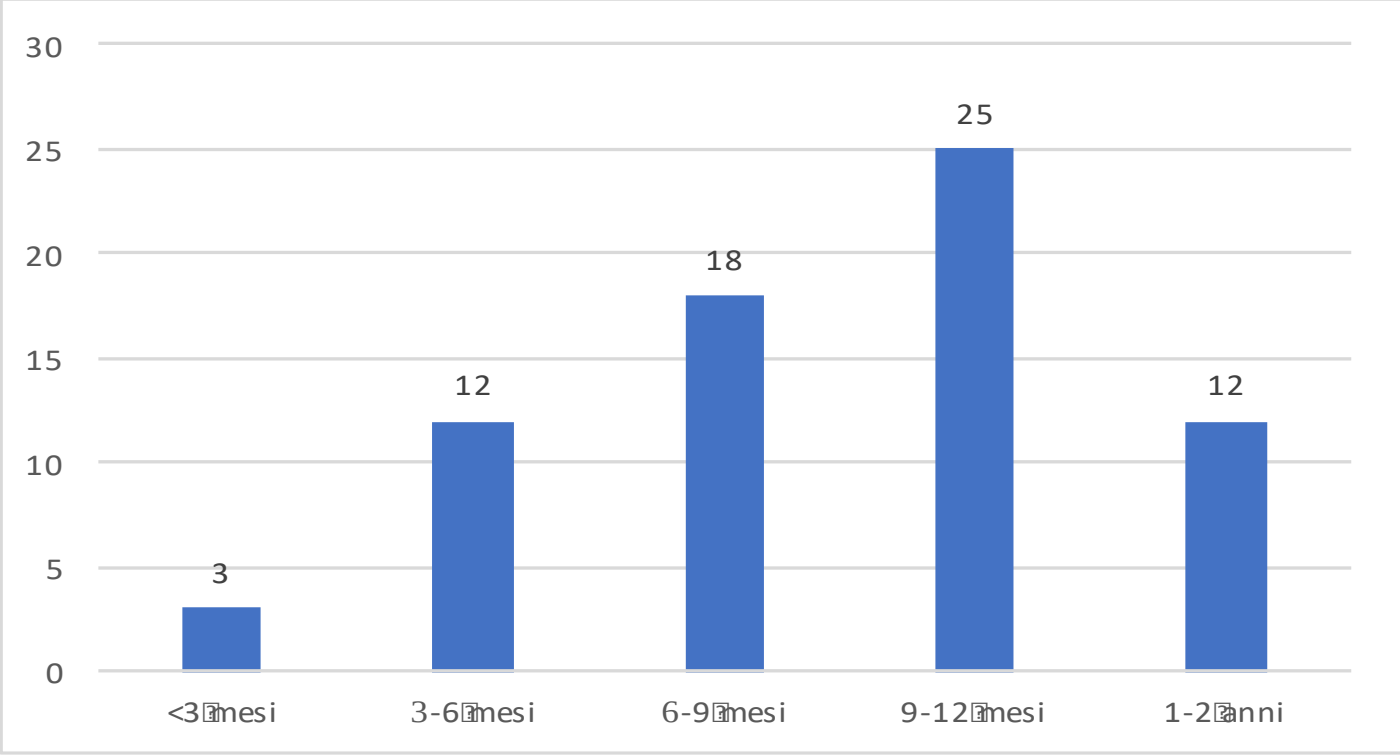
- Microinfusori per insulina e sistemi di monitoraggio: Piemonte, Sardegna, Valle d'Aosta (2017)
- Stent vascolari periferici: Emilia-Romagna, Lazio, Sardegna (2017)
- Farmaci: Liguria, Trento, Bolzano (2018)

Categorie merceologiche



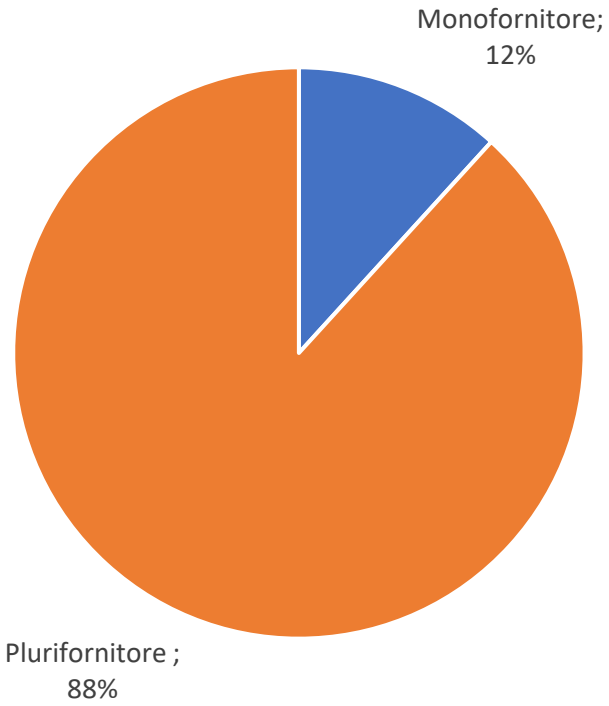
Fonte: Elaborazioni Osservatorio MASAN dati siti web Centrali di committenza e Soggetti Aggregatori

Tempi di aggiudicazione (70 gare aggiudicate)



Fonte: Elaborazioni Osservatorio MASAN dati siti web Centrali di committenza e Soggetti Aggregatori

Numero di fornitori



Fonte: Elaborazioni Osservatorio MASAN dati siti web Centrali di committenza e Soggetti Aggregatori

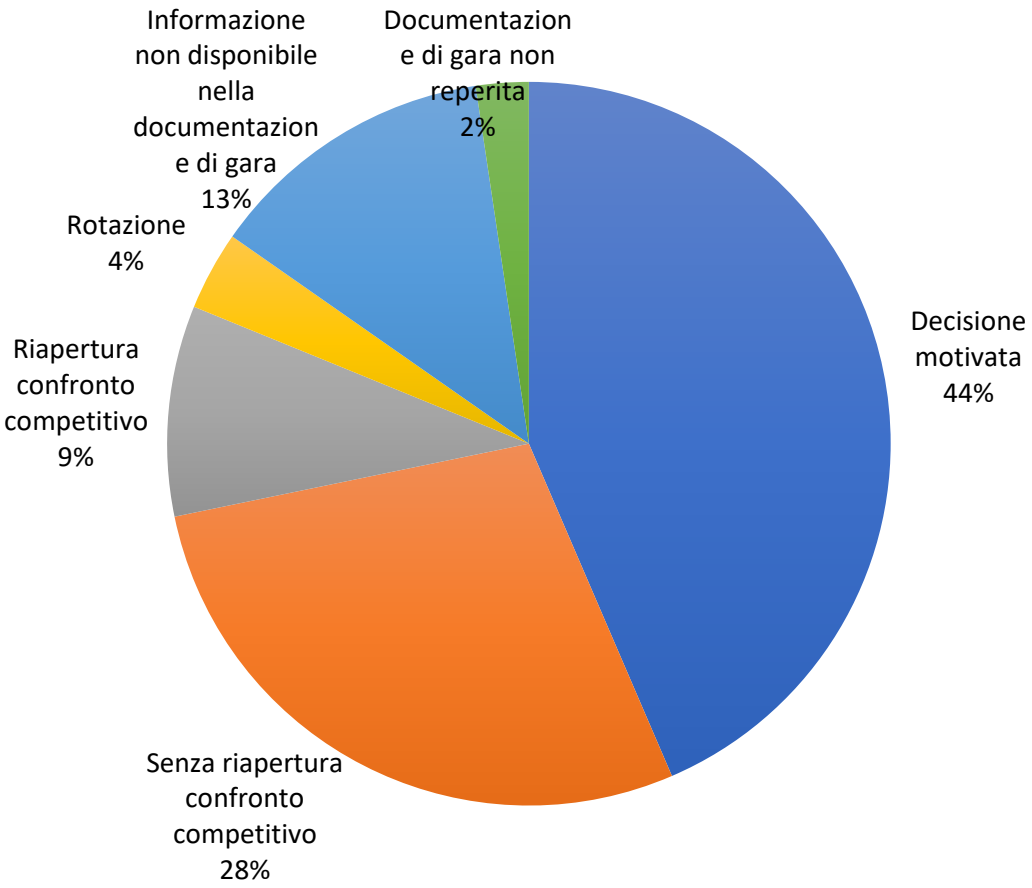
Seconda fase degli AQ pluri-fornitore

— Secondo il Codice dei contratti (art. 54, d.lgs. 50/16):

a. Senza riaprire il confronto competitivo (decisione motivata)

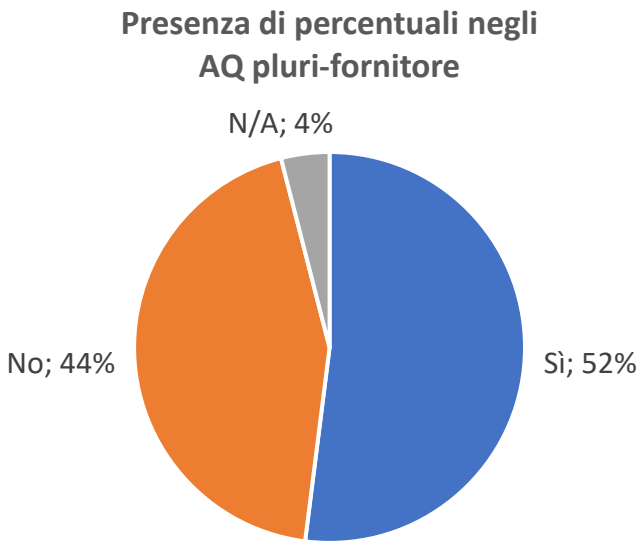
b. In parte con riapertura e in parte senza riapertura confronto competitivo

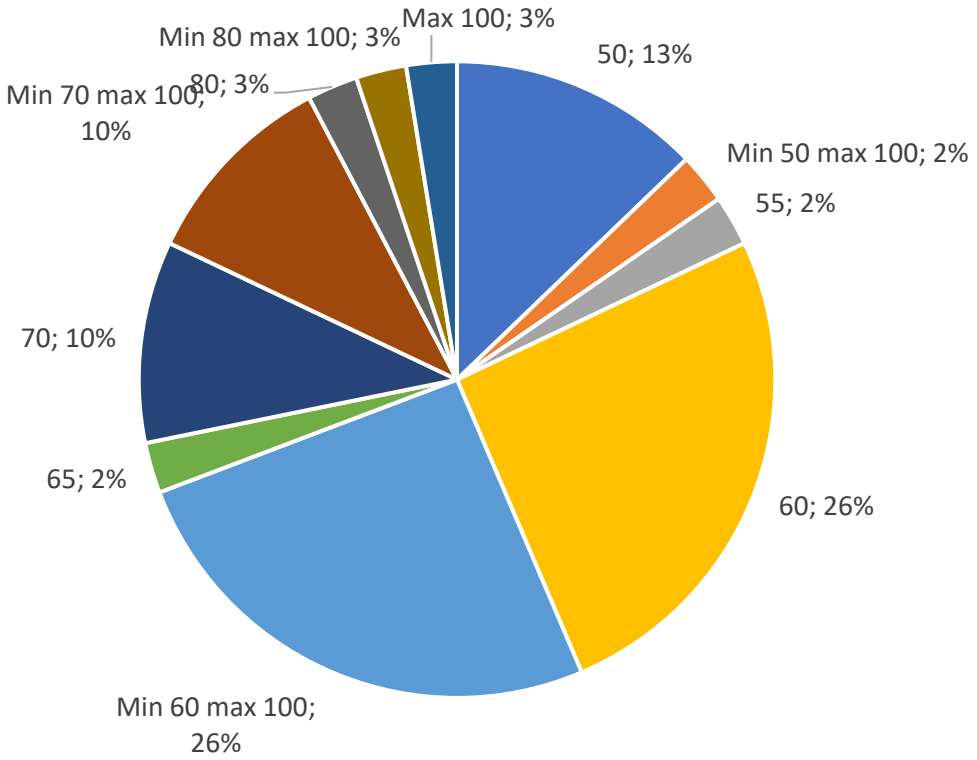
c. Riaprendo il confronto competitivo



Fonte: Elaborazioni Osservatorio MASAN dati siti web Centrali di committenza e Soggetti Aggregatori

Percentuali attribuite al 1° in graduatoria





Fonte: Elaborazioni Osservatorio MASAN dati siti web Centrali di committenza e Soggetti Aggregatori

Riflessioni conclusive

1. Due fasi evolutive delle procedure utilizzate dalle Centrali:
   - Prima fase: acquisto di beni di scarso valore strategico e bassa complessità: procedure aperte.
   - Seconda fase, più recente: acquisto di beni e servizi di grande complessità: procedure ristrette, crescente utilizzo delle consultazioni preliminari di mercato.
2. Nella seconda fase: utilizzo significativo dell'accordo-quadro. Ricerca di soluzioni di elevata flessibilità e maggiore compliance con il governo clinico: scelta motivata nella selezione del fornitore, forme di acquisto meno competitive.
3. Procedure innovative e modelli di partnership lasciati prevalentemente all'utilizzo delle singole aziende (esigenze specifiche, maggiore specializzazione).

Contatti

Fabio Amatucci
Membro Advisory Board Osservatorio MASAN
fabio.amatucci@unibocconi.it
osservatoriomasan@unibocconi.it

Università Commerciale Luigi Bocconi
Via Röntgen 1 | 20136 Milano – Italia |
Tel +39 02 5836.2597 | www.cergas.unibocconi.it/osservatoriomasan

Università Bocconi
CERGAS
Centro di ricerche sulla Gestione dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

SDA Bocconi
School of Management