

Collana CERGAS

Centro di Ricerche sulla Gestione dell'Assistenza Sanitaria e Sociale della SDA Bocconi School of Management

Rapporto OASI 2023

Osservatorio sulle Aziende e sul Sistema sanitario Italiano

In una finestra storica caratterizzata da una nuova austerità della spesa sanitaria e a importanti opportunità di investimento consentite dai fondi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), il rinnovamento dei sistemi sanitari è più che mai al centro del dibattito politico e scientifico.

Con OASI (Osservatorio sulle Aziende e sul Sistema sanitario Italiano), il CERGAS si conferma punto di riferimento per l'analisi dei cambiamenti in corso nel sistema sanitario italiano. Allo stesso tempo, vuole offrire una piattaforma di interazione tra mondo accademico e operatori del SSN.

A partire dal 2000, l'attività di ricerca di OASI è stata sistematicamente raccolta in una serie di Rapporti Annuali. Il Rapporto 2023

- presenta l'assetto complessivo del SSN (profili istituzionali, struttura, attività, spesa, esiti) e del settore sanitario italiano, inquadrandolo in ottica comparativa nazionale e internazionale. Vengono inoltre approfonditi il ruolo del privato accreditato nel SSN, i consumi privati di salute, il sistema di offerta di servizi sociosanitari;
- analizza le principali sfide che attendono il SSN: il divario tra bisogni e risposte di salute e le direzioni di fondo per la trasformazione dei servizi; la sostenibilità ai diversi livelli istituzionali; i nuovi modelli di organizzazione del territorio derivanti dal DM 77/22; le riforme regionali dell'emergenza urgenza e i modelli di servizio centrati sul paziente e sostenuti dalle tecnologie digitali;
- discute le soluzioni adottate dalle aziende per fronteggiare lo shortage di personale medico; il tema del governo dei costi nelle strutture territoriali; il ruolo della funzione di audit; i cambiamenti nel procurement e nella regolazione del settore farmaceutico e dei dispositivi medici.

Il CERGAS (Centro di Ricerche sulla Gestione dell'Assistenza Sanitaria e Sociale) dell'Università Bocconi, oggi parte della SDA Bocconi School of Management, è stato istituito nel 1978 con lo scopo di sviluppare studi e ricerche sul sistema sanitario. Le principali aree di studio e ricerca sono: confronto tra sistemi sanitari e di Welfare e analisi delle politiche pubbliche in tali ambiti; valutazioni economiche in sanità; logiche manageriali nelle organizzazioni sanitarie; modelli organizzativi e sistemi gestionali per aziende sanitarie pubbliche e private; impatto sui settori industriali e di servizi collegati (farmaceutico e tecnologie biomediche) e sul settore socio-assistenziale.

ISBN 978-88-238-4763-7



9 788823 847637

€ 75,00

www.egeaeditore.it

Rapporto OASI 2023

CERGAS - Bocconi



a cura di
CERGAS - Bocconi

Rapporto OASI 2023

Osservatorio sulle Aziende e sul Sistema sanitario Italiano



Università
Bocconi

CERGAS
Centro di ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

SDA Bocconi
SCHOOL OF MANAGEMENT



2 La struttura e le attività del SSN

di Francesca Guerra, Attilio Gugiatti, Simone Manfredi, Natalia Oprea

Appendice

Tabella 2.A-1 Ricognizione degli enti pubblici dei Servizi Sanitari Regionali (2023)

Regione	ASL e ASST							Popolazione media 2023
	Numero ante 502/92	Numero al 31/12/95	Numero al 30/06/01	Numero al 30/06/15	Numero al 30/06/20	Numero al 30/06/21	Numero al 30/06/23	
Piemonte	63	22	22	13	12	12	12	353,395
Valle d'Aosta	1	1	1	1	1	1	1	122,955
Lombardia	84	44	15	15	27	27	26	382,721
P.A. Bolzano	4	4	4	1	1	1	1	535,774
P.A. Trento	11	1	1	1	1	1	1	542,158
Veneto	36	22	21	21	9	9	9	537,584
Friuli Venezia Giulia	12	6	6	5	3	3	3	397,397
Liguria	20	5	5	5	5	5	5	300,525
Emilia Romagna	41	13	13	8	8	8	8	553,366
Toscana	40	12	12	12	3	3	3	1,217,051
Umbria	12	5	4	2	2	2	2	427,069
Marche	24	13	13	1	1	1	5	296,168
Lazio	51	12	12	12	10	10	10	570,711
Abruzzo	15	6	6	4	4	4	4	317,465
Molise	7	4	4	1	1	1	1	289,840
Campania	61	13	13	7	7	7	7	798,882
Puglia	55	12	12	6	6	6	6	650,142
Basilicata	7	5	5	2	2	2	2	268,330
Calabria	31	11	11	5	5	5	5	368,260
Sicilia	62	9	9	9	9	9	9	533,557
Sardegna	22	8	8	8	1	1	8	196,879
ITALIA	659	228	197	139	118	118	128	459,792

Tabella 2.A-1 **Ricognizione degli enti pubblici dei Servizi Sanitari Regionali (2023)**

Regione	AO(*)						AO integrate con il SSN (ex Policlinici Universitari Pubblici)	IRCCS pubblici (**)	Enti intermedi (***)
	Numero al 31/12/95	Numero al 30/06/01	Numero al 30/06/15	Numero al 30/06/19	Numero al 30/06/2020	Numero al 30/06/2023	Numero al 30/06/23	Numero al 30/06/23	Numero al 30/06/23
Piemonte	7	7	6	6	6	6	–	–	1
Valle d'Aosta	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Lombardia	16	27	29	–	–	–	–	1	11
P.A. Bolzano	–	–	–	–	–	–	–	–	–
P.A. Trento	–	–	–	–	–	–	–	0	–
Veneto	2	2	2	2	2	2	–	1	1
Friuli Venezia Giulia	3	3	2	–	–	–	–	2	1
Liguria	3	3	–	–	–	–	–	2	1
Emilia Romagna	5	5	5	4	4	4	–	3	–
Toscana	4	4	4	4	4	4	–	–	1
Umbria	2	2	2	2	2	2	–	–	1
Marche	3	4	2	2	2	1	–	1	–
Lazio	3	3	4	4	4	4	1	2	2
Abruzzo	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Molise	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Campania	7	8	7	7	7	7	2	1	–
Puglia	4	6	1	1	1	1	1	2	–
Basilicata	1	1	1	1	1	1	–	1	–
Calabria	4	4	4	4	4	4	–	1	–
Sicilia	16	17	5	5	5	5	3	2	–
Sardegna	1	1	1	1	1	1	2	–	1
ITALIA	81	97	75	43	43	42	9	19	20

(*) Per AO si intende la somma della Aziende Ospedaliere e delle Aziende Ospedaliere integrate con l'Università.

(**) In questa rappresentazione gli IRCCS pubblici sono al netto delle Fondazioni IRCCS per una maggiore comparabilità. Tuttavia, va precisato che in Lombardia le cinque Fondazioni IRCCS sono da considerarsi parte integrante delle strutture di ricovero pubbliche, portando quindi il numero da 19 a 24 IRCCS sul territorio nazionale.

Fonte: Elaborazione OASI su dati Ministero della Salute (Elenchi ASL e strutture di ricovero)

Tabella 2.A-2 **Genere dei DG, per regione (2023)**

Regione	Donna	Uomo	% Donna	% Uomo
Abruzzo		4	0%	100%
Basilicata	1	3	25%	75%
Bolzano		1	0%	100%
Calabria	2	7	22%	78%
Campania	1	16	6%	94%
Emilia-Romagna	6	7	46%	54%
Friuli-Venezia Giulia	1	4	20%	80%
Lazio	6	11	35%	65%
Liguria		7	0%	100%
Lombardia	6	25	19%	81%
Marche	3	4	43%	57%
Molise		1	0%	100%
Piemonte	4	14	22%	78%
Puglia	1	9	10%	90%
Sardegna	3	8	27%	73%
Sicilia	1	17	6%	94%
Toscana	3	4	43%	57%
Trento		1	0%	100%
Umbria		4	0%	100%
Valle d'Aosta		1	0%	100%
Veneto	3	9	25%	75%
ITALIA 2023	41	157	21%	79%
ITALIA 2020	33	158	17%	83%
ITALIA 2015	34	181	16%	84%
ITALIA 2010	24	204	11%	89%
ITALIA 2005	15	263	5%	95%
ITALIA 2000	5	289	2%	98%

Fonte: OASI, 2023

Tabella 2.A-3 **Numero posti letto in regime ordinario ogni 1.000 abitanti (2000, 2005, 2010, 2015, 2020, 2021)**

Paesi	2000	2005	2010	2015	2020	2021
			UE (22)			
Austria	8,0	7,7	7,7	7,5	7,1	6,9
Belgio	6,7	6,4	6,1	5,8	5,5	5,5
Danimarca	4,3	3,9	3,5	2,5	2,6	2,5
Estonia	7,0	5,4	5,3	4,8	4,5	4,4
Finlandia	7,5	7,1	5,9	4,3	2,8	2,8
Francia	8,0	7,2	6,4	6,1	5,7	5,7
Germania	9,1	8,5	8,3	8,1	7,8	7,8
Grecia	4,8	4,8	4,5	4,3	4,2	4,3
Irlanda			2,7	2,9	2,9	2,9
Italia	4,7	4,0	3,6	3,2	3,2	3,1
Lettonia	8,8	7,9	5,7	5,7	5,3	5,2
Lituania	8,8	7,3	7,2	7,0	6,0	6,1
Lussemburgo		5,8	5,4	5,0	4,2	4,1
Olanda	4,9	4,4	4,1	3,5	2,9	3,0
Polonia		6,5	6,6	6,6	6,2	6,3
Portogallo	3,7	3,6	3,4	3,4	3,5	3,5
Repubblica Ceca	7,8	7,6	7,3	6,7	6,5	6,7
Slovacchia	7,9	6,8	6,5	5,8	5,7	5,7
Slovenia	5,4	4,8	4,6	4,5	4,3	4,3
Spagna	3,7	3,3	3,1	3,0	3,0	3,0
Svezia	3,6	2,9	2,7	2,4	2,1	2,0
Ungheria	8,2	7,9	7,2	7,0	6,8	6,8
			Altri Paesi europei			
Norvegia		5,2	4,3	3,8	3,4	3,4
Regno Unito	4,1	3,7	2,9	2,6	2,4	2,4
Svizzera	6,3	5,5	5,2	4,7	4,5	4,4

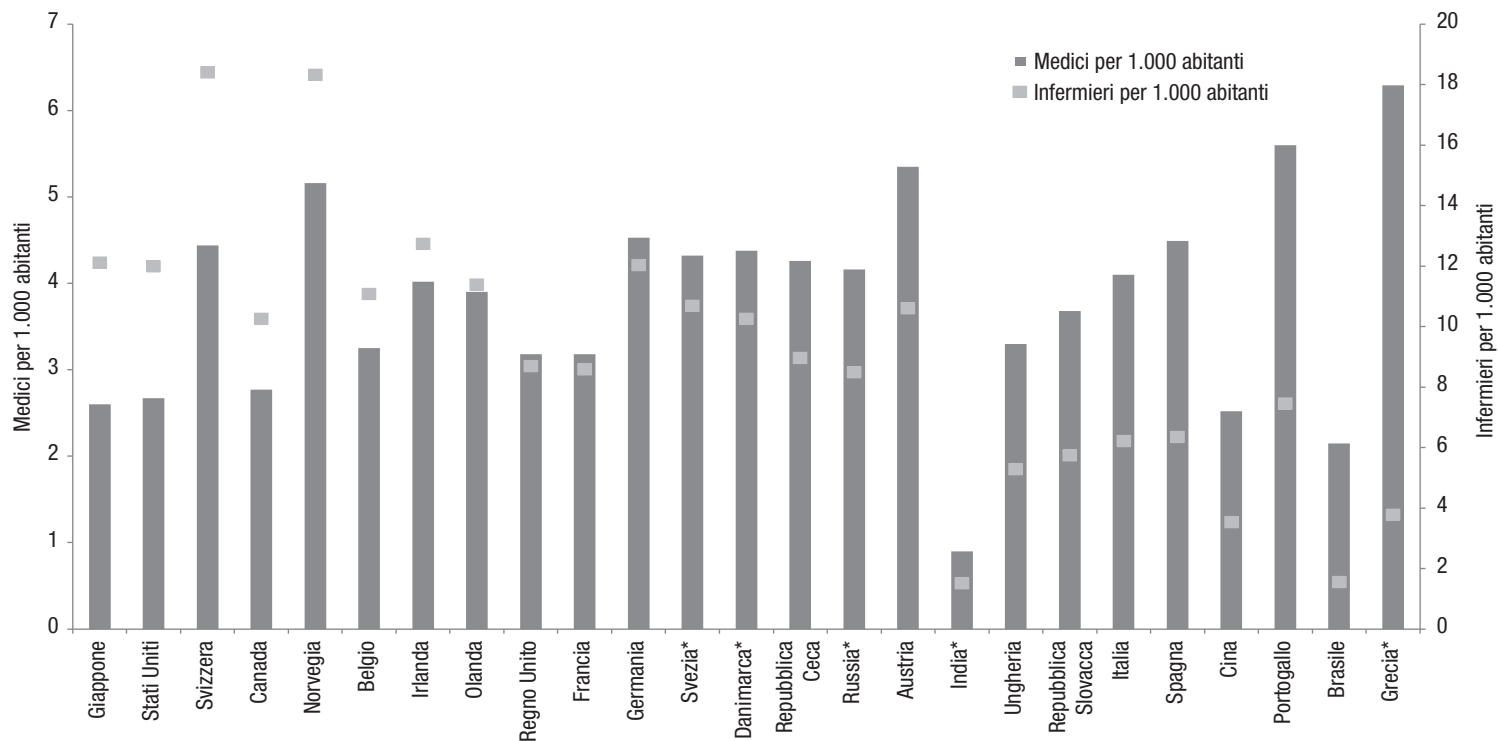
Tabella 2.A-3 (segue)

Paesi	2000	2005	2010	2015	2020	2021
Altri Paesi non europei						
Stati Uniti	3,5	3,2	3,1	2,8	2,8	2,8
Canada	3,8	3,1	2,8	2,6	2,6	2,6
Giappone	14,7	14,1	13,5	13,2	12,6	12,6
Brasile	2,8	2,5	2,6	2,4	2,5	2,5
Russia	11,4	11,0	9,4	8,4	8,0	
India	0,7	0,4	0,5	0,6		
Cina	1,7	1,8	2,5	3,8	5,0	5,2

* Il dato si riferisce al 2019

Fonte: Elaborazione OASI su dati OECD Health Data 2022

Figura 2.A-1 **Numero medici e infermieri ogni 1.000 abitanti (2021)**



Nota: Sono qui considerati medici e infermieri che esercitano la pratica clinica, fornendo rispettivamente cura e assistenza dirette al paziente. Tra i primi sono ricompresi i MMG e gli specialisti che praticano la professione nell'ambito dei servizi sanitari pubblici e privati, mentre sono esclusi i dentisti e gli stomatologi, i professionisti con profilo esclusivamente amministrativo o di ricerca o i medici praticanti in un Paese; tra i secondi, invece, sono escluse le ostetriche. A causa dell'assenza di dati comparabili, per alcuni Paesi vengono considerate tutte le figure "professionalmente attive" nel settore (includendo, tra gli altri, manager, educatori e ricercatori, con un incremento complessivo di circa il 5-10%) e/o le figure con la «licenza di praticare la professione» sia rispetto al numero di medici (Grecia, Portogallo e Repubblica Slovacca) che di infermieri (Francia, Irlanda, Portogallo, Repubblica Slovacca e Stati Uniti). * Ultimo dato disponibile riferito ad altro anno.

Fonte: Elaborazione su dati OECD Health Data 2022

Tabella 2.A-4 **Dimissioni ospedaliere in regime ordinario, per 100.000 abitanti (2000, 2005, 2010, 2015, 2020, 2021 e variazione 2021-2020)**

Paesi	2000	2005	2010	2015	2020	2021	Δ21-20	Δ% 21-20
				UE (15)				
Austria	25.933	27.317	27.637	25.553	20.179	20.917	738	3,7%
Belgio	16.301	17.242	16.662	16.442	13.903	15.113	1.210	8,7%
Danimarca		15.967	16.075	14.775				
Estonia	19.554	17.705	17.561	16.532	13.549	13.469	-80	-0,6%
Finlandia		20.130	17.776	16.635	14.322	14.368	46	0,3%
Francia	18.954	17.404	18.596	18.174	16.061	16.515	454	2,8%
Germania	19.961	21.840	23.994	25.534	21.860	21.790	-70	-0,3%
Grecia	16.243	18.990	19.960	13.607				
Irlanda	13.806	13.579	13.191	13.989	11.425	11.931	506	4,4%
Italia		15.489	13.820	11.856	9.313	9.830	518	5,6%
Lettonia				16.036	13.925	15.259	1.334	9,6%
Lituania				23.065	15.754	16.251	498	3,2%
Lussemburgo	18.859	17.909	16.692	15.224				
Olanda	9.266	10.414	11.937	9.753	7.670	7.779	109	1,4%
Polonia		14.295	16.172	16.958	12.626	14.510	1.884	14,9%
Portogallo	8.970	9.253	8.793	8.493	7.400	7.684	284	3,8%
R. Ceca	20.290	22.366	20.592	20.347	16.135	16.065	-70	-0,4%
R. Slovacca	19.198	18.550	18.786	19.575	15.480	14.272	-1.208	-7,8%
Slovenia	15.670	15.971	17.132	18.457	14.286	15.100	815	5,7%
Spagna	11.099	10.717	10.135	10.220	8.980	9.519	540	6,0%
Svezia	16.114	15.819	16.251	15.312	12.755	13.012	258	2,0%
Ungheria		25.330	20.649	20.061	14.674	12.455	-2.219	-15,1%
				Altri Paesi europei				
Norvegia	15.469	17.519	17.526	16.823	14.801	15.448	648	4,4%
Regno Unito	13.145	13.250	13.211	12.837				
Svizzera		15.983	16.912	16.977	15.877	16.545	668	4,2%

Tabella 2.A-4 (segue)

Paesi	2000	2005	2010	2015	2020	2021	Δ21-20	Δ% 21-20
Altri Paesi non europei								
Stati Uniti	12.522	13.072	12.549					
Canada	9.402	8.731	8.277	8.466	7.236	7.620	383	5,3%
Giappone		10.550	11.528	12.412		12.327		
Brasile			5.793					
Russia			22.274	22.484				
Cina			6.958	14.965				

Nota: Sono esclusi dal calcolo i ricoveri erogati in regime diurno (day-hospital).

Fonte: Elaborazione OASI su dati OECD Health Data 2023

Tabella 2.A-5 **Durata media della degenza ospedaliera per ricoveri ordinari (2000, 2005, 2010, 2015, 2020, 2021)**

Paesi	2000	2005	2010	2015	2020	2021
			UE (22)			
Austria	9,8	8,0	7,9	8,5	8,5	8,5
Belgio	7,7	7,4	6,9		6,1	5,7
Danimarca		7,0	5,9	5,5		
Estonia	8,8	7,7	7,5	7,3	7,8	7,8
Finlandia		12,5	11,6	9,1	7,3	7,3
Francia	6,0	5,8	5,7	5,5	9,1	8,8
Germania	10,1	10,2	9,5	9,0	8,7	8,8
Grecia	8,0	8,0	6,6	7,0		..
Irlanda	6,4	6,5	6,1	5,7	5,9	5,8
Italia		7,4	7,6	7,8	8,3	8,2
Lettonia				7,9	8,4	8,6
Lituania				7,4	7,7	7,5
Lussemburgo	7,5	8,7	9,0	8,8		
Olanda	8,5	6,8	5,6	4,6	4,5	4,5
Polonia		8,2	7,6	7,3	7,2	7,3
Portogallo	7,3	7,0	7,3	7,6	8,3	8,1
Repubblica Ceca	11,4	10,7	10,2	9,3	10,3	9,5
Repubblica Slovacca	9,8	8,3	7,5	7,3	7,3	7,4
Slovenia	7,3	7,7	7,3	6,8	6,8	6,5
Spagna	8,8	7,1	6,8	6,7	8,7	8,3
Svezia	7,1	6,6	6,0	5,9	5,4	5,5
Ungheria		8,7	9,5	9,5	10,3	9,7
			Altri Paesi europei			
Norvegia	6,0	5,1	4,5	5,5	5,2	5,2
Regno Unito	9,5	8,5	7,4	6,8	8,4	6,9
Svizzera		10,6	9,0	8,4	8,2	8,1
			Altri Paesi non europei			
Stati Uniti	4,9	4,8	4,8			
Canada	7,4	8,7	8,5	8,0	7,6	7,7

Nota: La degenza media è calcolata considerando i ricoveri per acuti, riabilitazione e lungodegenza in regime ordinario. Sono esclusi i ricoveri in day hospital.

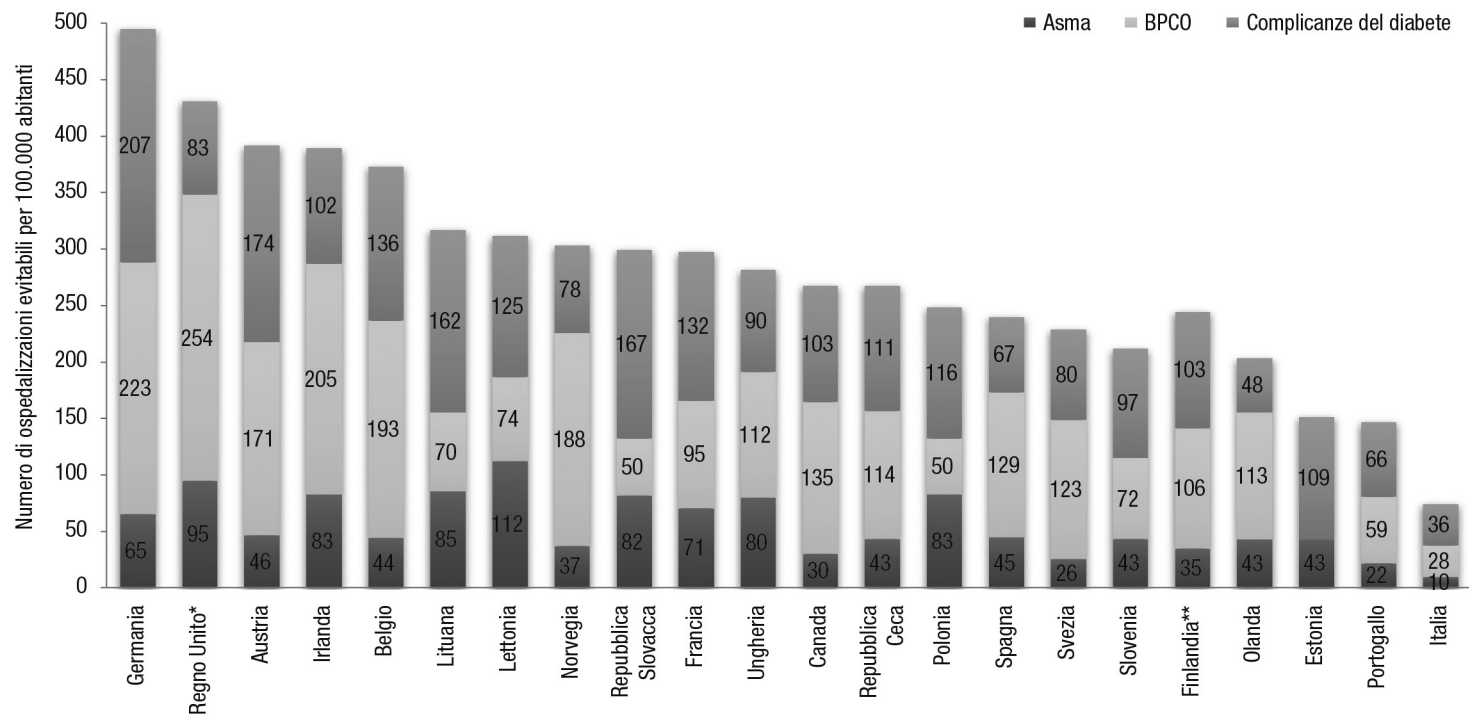
Fonte: Elaborazione OASI su dati OECD Health Data 2023

Tabella 2.A-6 **Proporzione di parti cesarei (numero ogni 1.000 nati vivi) (2000, 2005, 2010, 2015, 2020, 2021)**

Paesi	2000	2005	2010	2015	2020	2021
			UE (20)			
Austria	167,6	238,1	282,5	286,9	296,9	304,1
Belgio		190,3	197,2		214,5	218,7
Danimarca	154,1	200,6	214,4	210,9	200,9	196,4
Estonia	145,1	188,4	203,3	186,6	195,7	200,0
Finlandia	157,8	162,7	161,4	157,0	180,3	207,3
Francia	171,0	190,6	202,3	197,3	200,5	204,5
Germania		263,0	305,0	302,1	302,6	306,9
Irlanda	207,4	251,0	260,4	301,1	347,1	355,4
Italia*	352,6	390,9	384,6	352,8	324,5	323,3
Lettonia	149,7	199,4	229,5	210,2	219,1	218,8
Lituania	128,3	189,3	248,8	198,2	187,2	210,8
Lussemburgo	198,8	242,3	259,5	304,7	281,9	208,7
Olanda	118,7	135,7	155,9	162,1		
Polonia			260,4	361,7	392,4	422,0
Repubblica Ceca	128,9	171,3	224,9	253,6	238,1	248,0
Repubblica Slovacca	146,4	200,1	261,0	302,1	294,1	295,8
Slovenia	109,8	154,6	189,7	207,9	217,1	214,3
Spagna*	224,7	251,0	249,6	245,1	241,8	244,2
Svezia		169,8	166,3	173,1	174,2	181,6
Ungheria		278,6	324,8	372,1	380,5	346,0
			Altri Paesi europei			
Norvegia				161,3	157,7	155,7
Regno Unito	195,9	225,8	237,8	261,3	312,6	464,7
Svizzera		285,3		329,3	318,8	325,9
			Altri Paesi non europei			
Canada	209,2	261,7	260,9	268,8	297,6	

Fonte: Elaborazione OASI su dati OECD Health Data, 2023

Figura 2.A-2 **Numero di ospedalizzazioni per asma, BPCO e diabete per 100.000 abitanti (2020 o ultimo anno disponibile)**



Note: * 2018, ** Per asma 2020.

Fonte: Elaborazione OASI su dati OECD Health Data 2022

Tabella 2.A-7 **Unità di personale SSN, per ruolo professionale (2001-2021)**

Anno	Altri professionisti sanitari	Altro personale	Infermieri e ostetriche	Medici	Operatori tecnici e socio-sanitari	Personale amministrativo, tecnico e professionale	Totale
2001	87,260	1,605	271,342	106,716	142,835	79,717	689,475
2002	89,534	1,639	271,094	109,202	140,413	82,001	693,883
2003	90,275	1,636	269,377	107,917	135,237	82,754	687,196
2004	100,116	1,611	261,890	109,492	131,257	83,981	688,347
2005	105,006	1,576	259,160	109,899	128,733	84,148	688,522
2006	106,118	1,659	257,332	110,931	126,887	83,587	686,514
2007	89,090	1,619	273,297	110,908	125,086	83,292	683,292
2008	90,229	1,554	275,747	112,120	126,918	83,381	689,949
2009	91,248	1,498	276,688	112,703	128,617	83,455	694,209
2010	90,630	1,376	275,997	111,291	127,080	82,199	688,573
2011	89,989	1,347	274,808	109,680	126,096	80,823	682,743
2012	89,037	1,289	271,941	108,933	122,871	79,367	673,438
2013	88,919	1,292	271,044	108,127	122,243	78,662	670,287
2014	87,983	1,228	269,152	107,132	120,988	77,358	663,841
2015	86,448	1,098	266,358	105,383	119,146	75,082	653,515
2016	85,519	1,108	264,647	105,097	118,409	73,961	648,741
2017	85,001	1,010	264,703	105,557	118,155	72,640	647,066
2018	85,032	902	267,523	106,473	117,217	71,361	648,508
2019	85,900	879	268,637	107,044	117,558	69,505	649,523
2020	87,365	877	277,551	107,983	121,990	68,703	664,469
2021	89,160	857	280,315	108,250	123,143	68,841	670,566
2001-10	3.86%	-14.27%	1.72%	4.29%	-11.03%	3.11%	-0.13%
2011-19	-4.54%	-34.74%	-2.25%	-2.40%	-6.77%	-14.00%	-4.87%
2019-21	3.80%	-2.50%	4.35%	1.13%	4.75%	-0.96%	3.24%
2001-21	2.18%	-46.60%	3.31%	1.44%	-13.79%	-13.64%	-2.74%

Fonte: Elaborazione OASI su dati Ragioneria Generale dello Stato – Conto Annuale

Tabella 2.A-8 **Numero di stabilimenti a gestione diretta delle ASL (2011; 2021) e dimensione media (2021)**

Regioni	Stabilimenti a gestione diretta 2021	Stabilimenti a gestione diretta 2011	PL	Media PL 2021
Abruzzo	17	22	3490	205
Basilicata	8	8	758	95
Calabria	20	31	2095	105
Campania	43	58	5527	129
Emilia Romagna	46	55	8416	183
Friuli VG	12	11	3705	309
Lazio	38	58	6247	164
Liguria	17	20	2906	171
Lombardia	90	99	25434	283
Marche	14	28	2997	214
Molise	4	6	619	155
Piemonte	39	47	9529	244
PA Bolzano	7	7	1902	272
PA Trento	9	10	1380	153
Puglia	41	59	7034	172
Sardegna	22	28	2740	125
Sicilia	53	55	5472	103
Toscana	42	44	6951	166
Umbria	17	20	1465	86
Valle d'Aosta	1	1	439	439
Veneto	44	54	10473	238

Tabella 2.A-9 **Presenza di strutture territoriali nelle regioni italiane (2021)**

Regione	Ambulatori e Laboratori	Altri Tipi di Strutture Territoriali	Strutture Semiresidenziali	Strutture Residenziali	Totale strutture territoriali
Piemonte	379	495	220	1332	2426
Valle d'Aosta	7	34	3	21	65
Lombardia	630	677	695	1481	3483
PA Bolzano	65	98	10	101	274
PA Trento	52	40	48	107	247
Veneto	433	626	521	884	2464
Friuli Venezia Giulia	97	147	67	198	509
Liguria	336	242	67	314	959
Emilia Romagna	541	936	508	924	2909
Toscana	570	462	189	596	1817
Umbria	159	170	99	197	625
Marche	172	169	81	298	720
Lazio	763	450	84	306	1603
Abruzzo	121	191	15	89	416
Molise	53	19	14	24	110
Campania	1442	570	97	177	2286
Puglia	677	639	188	457	1961
Basilicata	125	65	11	48	249
Calabria	402	162	15	142	721
Sicilia	1407	661	52	195	2315
Sardegna	347	211	21	93	672
Italia 2021	8778	7064	3005	7984	26831
Italia 2020	8803	7858	3189	5557	25407
Italia 2013	9214	6834	2886	5694	24628
Italia 1997	9335	1820	842	4009	16006